

Rakennus- ja ympäristövalvonnan paikkatieto- ja kuntarekisteri-ohjelmat

Rakennus- ja ympäristölautakunta 12.11.2024 § 114

Parkanon kaupunki on tehnyt Trimplen kanssa sopimuksen vuonna 2022 paikkatietoohjelmiston toimittamisesta kaupungille. Sopimus sisältää kaikki toimialat. Rakennusvalvonnan osalta kuntarekisteri- ja paikkatieto-ohjelmien käyttöönotto on ajoitettu siten, että ohjelmisto otettaisiin käyttöön vuoden 2024 loppuun mennessä.

Nykyisellään rakennusvalvonnan kuntarekisteri- ja paikkatieto-ohjelman toimittaa Parkanon rakennusvalvonnalle CGI. Käytössä on Kuntanet 7 rakennusvalvontaohjelma ja Webgis-karttasovellus. Nämä ovat osoittautuneet toimiviksi ja myös sähköisen lupapalvelun Lupapisteen kanssa erittäin hyvin yhteensopiviksi. Ostopalveluna rakennusvalvontapalvelua Parkanon kaupungilta ostavalla Kihniöllä on samat järjestelmät, mikä helpottaa työntekijän tehtäviä.

Trimplen ohjelmiston käyttöönotossa on ilmennyt haasteita ohjelman ns. räätälöinnissä Parkanon rakennus- ja ympäristövalvonnan tarpeisiin. Aikataulullisesti uuden ohjelman käyttöönoton ajoittaminen Rakentamislain voimaantulon kanssa päällekkäin aiheuttaa rakennusvalvonnan työntekijöille suurta työkuormitusta. Rakentamislain vuoksi useita ohjeistuksia on päivitettävä, mm. kaupungin rakennusjärjestys, hallintosääntö ja rakennus- ja ympäristövalvonnan taksa. Myös Lupapisteen sähköisen arkistointipalvelun tiedonohjaussuunnitelma on päivitettävä uuden lainsäädännön mukaiseksi. Näiden lisäksi henkilöstön aikaa vievät lakimuutokset liittyvä koulutus ja muut päivittäiset tehtävät. Trimplen Locus Cloudin pääkäyttäjänä toimii Parkanon kaupungin paikkatietoasiantuntija, jonka tehtävänä on ohjelmiston räätälöinti Parkanon kaupungin tarpeisiin. Tässä tarvitaan tietysti myös rakennus- ja ympäristövalvonnan henkilöstön asiantuntemusta ja läsnäoloa. Rakennusvalvonnan henkilöstö kokee erittäin työlääksi ja haasteelliseksi sen, että ohjelman kehittämistehtävät on ohjattu rakennusvalvonnan- ja ympäristövalvonnan työntekijöille. Paikkatietoasiantuntijalle on osoitettu myös maankäytön tehtäviä, jolloin ohjelmiston ”kokoaminen” ei ole kokoaikaista. Ohjelmiston saattaminen käyttövalmiiksi rakennus- ja ympäristövalvonnalle vaatii rakennus- ja ympäristövalvonnan henkilöstöltä paljon ylimääräisiä voimavaroja ja aikaa. Niiden käyttökokemusten perusteella, mitä henkilöstö on tähän mennessä ohjelmistosta saanut, ohjelmisto vaikuttaa vielä erittäin keskeneräiseltä ja siitä puuttuu osioita, jotka ovat välttämättömiä, että se toimisi rakennus- ja ympäristövalvonnan tehtävien hoidossa. Ohjelmistomuutoksen tekee myös turhauttavaksi se, että käyttökokemusten perusteella hyvin toimivia ohjelmia ollaan vaihtamassa ns. ”kankeampaan” ja osin vanhanaikaisempaan versioon ja sähköisen asiointipalvelun (Lupapiste) kanssa huonommin yhteensopivampaan vaihtoehtoon. Ympäristövalvonnan osalta ohjelmiston käyttöönoton tässä hetkessä tekee melkeimpä mahdottomaksi viran sijaisjärjestelyt. Viransijaisuutta hoitavan henkilön perehtyminen ja perehdyttäminen ympäristövalvonnan tehtäviin vie aikaa, joten ohjelmiston käyttöönotto ei tämänkään vuoksi ole järkevää samanaikaisesti.

Rakennus- ja ympäristövalvonnan henkilöstö tuo esille huolensa siitä, miten ohjelmiston ja samanaikaisen lakimuutoksen aiheuttaman lisätyökuormituksen vuoksi rakennusvalvonta onnistuu hoitamaan lakisääteiset tehtävänsä toimintasuunnitelmassa asetetun tavoitetason mukaisesti.

Päätös on kaupungin strategian mukainen.

Valmistelija: Rakennustarkastaja Raisa Karinsalo p. 044 7865 651

Esittelijä	Rakennustarkastaja Raisa Karinsalo
Päätösehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta tuo esille huolensa siitä, miten ohjelmiston ja samanaikaisen lakimuutoksen aiheuttaman lisätyökuormituksen vuoksi rakennusvalvonnan henkilöstön onnistuu hoitaman lakisääteiset tehtävänsä toimintasuunnitelmassa asetetun tavoitetason mukaisesti. Rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja sen tuomat muutokset ovat niin suuria, että rakennusvalvonnan perustehtävien hoitaminen muuttuu oleellisesti. Ympäristövalvonnan sijaisjärjestelyt tekevät uuden ohjelman käyttöönottamisen käytännössä ottaen mahdottomaksi. Rakennus- ja ympäristövalvonnan ohjelmien eriaikainen käyttöönottokaan ei ole järkevää, eikä kustannustehokasta. Näistä syistä johtuen rakennus- ja ympäristölautakunta esittää, että Trimble Locus Cloudin käyttöönottoa jatketaan muiden kaupungin toimialojen osalta aktiivisesti ja rakennus- ja ympäristövalvonnan osa-alueen käyttöönottoa jatketaan, kun lakimuutoksen jälkeinen tilanne on vakiintunut ja ympäristövalvonnan vakituinen viranhaltija on palannut työtehtäviinsä. Rakennus- ja ympäristölautakunta lähettää asian tiedoksi kaupunginhallitukselle.
Käsittely	Keskustelun kuluessa esittelijä antoi uuden ehdotuksen.
Uusi ehdotus	Rakennus- ja ympäristölautakunta tuo esille huolensa siitä, miten ohjelmiston ja samanaikaisen lakimuutoksen aiheuttaman lisätyökuormituksen vuoksi rakennusvalvonnan henkilöstön onnistuu hoitaman lakisääteiset tehtävänsä toimintasuunnitelmassa asetetun tavoitetason mukaisesti. Rakentamislaki tulee voimaan 1.1.2025 ja sen tuomat muutokset ovat niin suuria, että rakennusvalvonnan perustehtävien hoitaminen muuttuu oleellisesti. Ympäristövalvonnan sijaisjärjestelyt tekevät uuden ohjelman käyttöönottamisen käytännössä ottaen mahdottomaksi. Rakennus- ja ympäristövalvonnan ohjelmien eriaikainen käyttöönottokaan ei ole järkevää, eikä kustannustehokasta. Näistä syistä johtuen rakennus- ja ympäristölautakunta päättää, että Trimble Locus Cloudin käyttöönottoa rakennus- ja ympäristövalvonnan osa-alueen osalta jatketaan, kun lakimuutoksen jälkeinen tilanne on vakiintunut ja ympäristövalvonnan vakituinen viranhaltija on palannut työtehtäviinsä. Rakennus- ja ympäristölautakunta lähettää asian tiedoksi kaupunginhallitukselle.
Päätös	Uusi ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari on ilmoittanut 19.11.2024 käyttävänsä otto-oikeutta ja, että päätös otetaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Tietohallintojohtaja Timo Lehtinen esittelee asiaa kokouksessa.

Valmistelijat tekninen johtaja Kari Santikko ja tietohallintojohtaja Timo Lehtinen.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari
Päätösehdotus	Päätösehdotus annetaan kokouksessa.
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää ottaa viipymättä käyttöön kaupungin hankkiman paikkatieto-ohjelmisto Trimble LocusCloud:n aiemman suunnitelman mukaisesti. Samalla kaupunginhallitus päättää irtisanoa välittömästi CGI:n rakennus- ja ympäristövalvonnan ohjelmiston (irtisanomisaika 6 kk) sekä Lupapisteen (irtisanomisaika 3 kk).
Käsittely	
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti. Merkitään pöytäkirjaan, että tietohallintojohtaja Timo Lehtinen poistui kokouksesta tämän kokousasian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 18.00.