

Maa-aineslupahakemus 2/2024 Niininevan kylän kiinteistölle Soraharju 3:16, Parkanon Betoni Oy

Rakennus- ja ympäristölautakunta 12.11.2024 § 118
1187/11.01.00.05/2024

Valmistelija: ympäristötarkastaja Elsi Hietaranta p. 044 7865 650

ASIA

Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta maa-aineslupahakemuksesta ja maa-aineslain 21 §:n mukaisesta ennakkoaloitusluvasta Parkanon kaupungin Niininevan kylässä tilalla Soraharju.

LUVAN HAKIJA

Parkanon Betoni Oy
Raitaniementie 23
39700 Parkano
Y-tunnus 1985828-5

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lupahakemus vanhan soramontun jälkihoitotoimenpiteiden ja maisemoinnin toteuttamiseen. Maisemoinnin jälkeen aluetta halutaan käyttää kiviaineksen varastointiin ja seulontaan. Hakemuksen mukainen alue sijaitsee Parkanon kaupungin Niininevan kylässä luvan hakijan omistamalla tilalla Soraharju RN:o 581-419-3-16. Alue sijaitsee noin 5,5 km lounaaseen Parkanon keskustasta ja noin 500 m etäisyydellä Porintiestä.

OTTOTOIMINTA

Kiinteistön pinta-ala	n. 2 ha
Ottamisalueen pinta-ala	0,35 ha
Otettava maa-aines	ei ottoa
Kokonaisottomäärä	100 m ³
Vuotuinen ottomäärä	10 m ³
Ottoaika	10 vuotta
Pohjaveden korkeus	+128,00
Alin maa-aineksen ottotaso	+133,00 (N ₂₀₀₀)
Keskimääräinen ottosyvyys	n. 0 m

RAJANAAPURIT

[REDACTED]	Joutsenranta [REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	Harjunen [REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	Männistö [REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	Harju [REDACTED]

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupaviranomaisen myöntämä lupa. Maa-aineslain 7 §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Parkanon kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii rakennus- ja ympäristölautakunta.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 2.9.2024 saapuneella maa-aineshakemuksella.

AIKAISEMMAT LUVAT JA PÄÄTÖKSET

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 2.6.2015 § 64 myöntänyt tilalle Soraharju RN:o 581-419-3-16 maa-ainosluvan 1 500 m³ kokonaisottomäärälle kahdeksi vuodeksi. Jälkihoitotoimenpiteitä ja maisemointia ei ole suoritettu luvan mukaisesti sen voimassaoloaikana. Tämän jälkeen alueella on todettu maa-ainesten ottoon liittyvää toimintaa ilman maa-ainoslupaa. Nyt haettava lupahakemus on ensisijaisesti jälkihoitotoimenpiteitä ja maisemointia varten.

KAAVOITUSTILANNE JA MUUT MAANKÄYTTÖÖN LIITTYVÄT SUUNNITELMAT

Suunnitelma-alueella ei ole asemakaavaa eikä yleiskaavaa. Alueella on voimassa Pirkanmaan maakuntakaava 2040. Maakuntakaavassa alue on osoitettu maaseutualueeksi, joka on ensisijaisesti tarkoitettu maa- ja metsätalouden ja niitä tukevien elinkeinojen käyttöön. Merkintää koskevan suunnittelumääräyksen mukaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa voidaan alueelle osoittaa vaikutuksiltaan paikallisesti merkittävää maankäyttöä.

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Hakemuksen mukainen ottamisalue sijaitsee Niininevan kylässä, maa- ja metsätalousalueiden keskellä, noin 500 m etäisyydellä Porintiestä. Alueelle kuljetaan Raitaniementieltä, jonka varrella ottamisalue sijaitsee. Ottamisalue ei sijoitu pohjavesialueelle, mutta noin 430 m kaakkoon soranottoalueen kiinteistön rajasta sijaitsee muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue. Kyseessä on Lapinneva etelä 2-luokan pohjavesialue (0258120).

Hakemuksen mukaisesta alueesta reilu 100 m itään on Jouttenjärvi. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat Raitaniementien varressa noin 50 m etäisyydellä ottamisalueesta.

Alueelta ei ole tiedossa uhanalaisia lajeja tai luontotyyppejä. Hakemuksen mukaisesta ottamisalueesta noin 1,2 km kaakkoon on 2,5 hehtaarin yksityinen luonnonsuojelualue.

NYKYTILANNE ALUEELLA

Aikaisempi maa-ainoslupa on ollut voimassa vuoteen 2017. Jälkihoitotoimenpiteitä ja maisemointia ei ole suoritettu luvan mukaisesti sen voimassaoloaikana. Tämän jälkeen alueella on todettu maa-ainesten ottoon liittyvää toimintaa ilman maa-ainoslupaa. Lisäksi alueella on todettu betonitehtaan toimintaa. Nyt haettava lupahakemus on ensisijaisesti jälkihoitotoimenpiteitä ja maisemointia varten. Ympäristötarkastaja on 27.8.2024 suorittanut alueella tarkastuksen.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA JA OTTAMISSUUNNITELMA

Lupahakemus koskee jälkihoitotoimenpiteitä ja maisemointia. Maisemoinnin jälkeen aluetta halutaan käyttää kiviaineksen varastointiin ja seurlontaan osana ympäristöluvanvaraisen betonitehtaan toimintaa. Hakemuksessa kokonaisottomääräksi ilmoitetaan 100 m³, jonka perusteella vuotuinen otto on 10 m³. Lupaa haetaan kymmeneksi vuodeksi. Ottamisalueen pinta-ala on 0,35 ha ja tilan kokonaispinta-ala noin 2 ha. Alin ottotaso on +133,00 (N₂₀₀₀) ja ottamissyvyys on 0 m. Pohjaveden pinnankorkeudeksi ilmoitetaan +128,00. Sen sijaan vuonna 2015 myönnettyssä maa-ainesluvassa pohjaveden korkeuden on ilmoitettu olevan tasossa +126,00.

Hakemuksen mukainen ottamisalue kohdistuu tilan eteläpään/kaakkoisreunaan Raitaniementien itäpuolelle. Ottamisalueen jyrkät reunat täytetään puhtailla maa-aineksilla siten, että rinteiden kaltevuudeksi saadaan 1:3 tai maiseman vaatiessa loivemmaksi. Itäpuolen rinteeseen palautetaan 10 metrin suojakaista kiinteistön rajalle ja 20 metriä Raitaniementien keskikaistasta. Alueelta kuorittuja pintamaita tai muualta tuotua tarkoitukseen sopivaa tutkittua humusta käytetään kasvualustan muodostamiseen.

Hakemus sisältää maa-aineslain 21 §:n mukaisen hakemuksen toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta lupapäätöstä noudattaen.

Ympäristövaikutukset

Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei arvioida aiheutuvan päästöjä vesistöihin eikä pöly- ja meluhaittaa. Melun torjumiseksi Raitaniementien varteen on tehty maavalli asutukseen päin.

Liikenne

Liikennöinti tapahtuu Raitaniementien yksityistien kautta. Jälkihoitotoimenpiteiden ja maisemoinnin toteuttaminen eivät aiheuta merkittävää muutosta nykyiseen liikenteeseen, joten vaikutuksen arvioidaan olevan vähäinen.

Jätteet

Hakemuksen mukaan toiminnassa ei synny jätteitä.

Jälkihoito ja maisemointi

Jälkihoidossa ottoalueen sivut luiskataan kaltevuuteen 1:3. Kaltevuuden toteuttamiseksi maisemoinnissa käytetään toiselta hakijan maa-ainesten ottamisalueelta tuotavaa soraa ja hiekkaa. Alueelta kuorittuja pintamaita tai muualta tuotua tarkoitukseen sopivaa tutkittua humusta käytetään kasvualustan muodostamiseen. Hakemuksen mukaan alueella oleva nykyinen puusto säilytetään.

ARVIO TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta ympäristöön. Jälkihoitotoimenpiteiden ja maisemoinnin vaikutukset ovat lähimaisemakuvaan ja ottamisalueeseen liittyviä.

Ottamisalueelta ei ole havaittu luonnonsuojelu-, metsä- tai vesilain mukaisia suojeltuja tai muita arvokkaita luontotyyppisiä alueita. Alueen lajistossa ei ole tavattu luontodirektiivin liitteen IV (a) lajeja tai Suomessa uhanalaisiksi luokiteltuja lajeja. Toiminnalla ei ole vaikutuksia ympäristön luonnonsuojelullisiin arvoihin, maaperään, vesistöihin, pohjaveteen tai yleiseen viihtyvyyteen.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Maa-aineslain 13 § mukaisesti rajanaapurit on kuultu Parkanon kaupungin toimesta. Ilmoitus lupahakemuksesta on julkaistu Ylä-Satakunta lehdessä 11.9.2024. Lupahakemuksesta on kuulutettu Parkanon kaupungin kotisivuilla 3.9.-8.10.2024 ja tämän ajan hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä kaupungintalon ympäristönsuojelun toimistossa III kerroksessa.

Lausunnot ja muistutukset

Maa-aineslupahakemuksesta on pyydetty maa-aineslain 7 §:n mukaisesti lausuntoa Pirkanmaan ELY-keskukselta ja lisäksi

terveydensuojeluviranomaiselta. Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus määräaikaan mennessä.

Pirkanmaan ELY-keskus ilmoitti 27.9.2024 ettei se anna asiasta lausuntoa.

Sastamalan kaupungin ympäristöterveydenhuolto, 2.10.2024

Toiminta tulee järjestää niin, että se ei heikennä pohjavesien laatua eikä aiheuta terveelliselle elinympäristölle haittaa. Toiminnasta syntyvä melu ei saa ylittää STM:n asetuksessa 545/2015 ilmoitettuja raja-arvoja sisätiloissa. Toiminnasta aiheutuvat pölyhaitat lähiympäristöön tulee ottaa huomioon toiminnassa. Muun laillisen liiketoiminnan osalta terveydensuojeluviranomainen ei voi antaa lausuntoa näillä tiedoilla, koska selvyytenä ei ole, minkälaisesta toiminnasta olisi kyse.

Muistuttaja A (lähikiinteistön omistaja), 7.10.2024

Muistuttaja vastustaa maa-aines- ja ennakkoaloitusluvan myöntämistä Parkanon Betoni Oy:lle.

Muistuttaja A asuu soramontun vieressä. Toiminnasta aiheutuu hänelle huomattavaa haittaa ensisijaisesti melun muodossa. Toimintaa on välillä öisinkin ja sen aiheuttama melu on huomattavaa. Toiminnasta aiheutunutta pölyä kantautuu muistuttajan kiinteistölle. Muistuttajan ikkunat ovat vaurioituneet toiminnasta aiheutuneesta jyskeestä. Lisäksi hänen kaivonsa antoisuus on ehtynyt.

Hakijan kuuleminen

Luvan hakijalle on varattu mahdollisuus vastineiden antamiseen. Hakija ei ole toimittanut vastinetta ympäristöterveydenhuollon lausuntoon tai jätettyyn muistutukseen.

Päätös on kaupungin strategian mukainen.

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

Esittelijä

Ympäristötarkastaja Elsi Hietaranta

Päätösehdotus

Valmistelija esittää, että rakennus- ja ympäristölautakunta myöntää Parkanon Betoni Oy:lle hakemuksen ja alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti maa-ainesluvan ja ennakkoaloitusluvan jälkihoitotoimenpiteiden ja maisemoinnin toteuttamiseen kiinteistöllä Soraharju RN:o 581-419-3-16 noin vuoden (1) ajaksi 30.11.2025 saakka.

Lupa myönnetään edellyttäen, että toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä ja muilta osin toimitaan hakemuksessa esitetyllä tavalla. Jos ottamissuunnitelma on ristiriidassa lupamääräyksen kanssa, noudatetaan kyseistä lupamääräystä. Luvan haltijan on saatettava tämä päätös ja määräykset kaikkien alueella toimijoiden tietoon tarpeellisin osin.

Lupamääräykset

Yleiset toimintaa koskevat määräykset

1. Toiminnanharjoittajan on nimettävä henkilö, joka vastaa lupamääräysten noudattamisesta, toiminnan asianmukaisesta suunnittelusta, tarkkailusta, kirjanpidosta sekä ympäristöhaittojen torjunnasta. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava tämän vastuuhenkilön riittävästä perehdytyksestä. Vastuuhenkilön/henkilöiden yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista ja pidettävä ne ajantasaisina.

2. Ennen tämän päätöksen mukaisen toiminnan aloittamista alueella on pidettävä lupaviranomaisen ja luvansaajan kesken aloitustarkastus, jossa todetaan ottamisalueen merkinnät, tukitoiminta-alueen suojausrakenteet ja käydään läpi muut lupamääräykset. Ennen aloitustarkastusta hakijan on toimitettava päätöksen mukainen vakuus hyväksyttäväksi ja toteutettava tarvittavat lupamääräykset, kuten toimitettava suunnitelma puhtaiden maa-ainesten muualta tuomiseksi.
3. Toiminnassa on noudatettava Ympäristöministeriön julkaisua ”Maa-ainesten ottaminen: Opas kestäväään käyttöön” (2023).
4. Soran ja hiekan kokonaisottomäärä on 0 m³ luvan voimassaolo aikana, koska alueella ei ole otettavia maa-aineksia.
5. Suunnitelma puhtaiden maa-ainesten muualta tuomiseksi on toimitettava Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluun. Suunnitelmasta on käytävä ilmi, paljonko ja minkä laatuista maa-aineksia tuodaan täyttötöitä varten, mistä niitä tuodaan, millä ja miten niiden puhtaus on osoitettu. Lisäksi suunnitelmassa on esitettävä täyttötöiden toteutusaikataulu. Suunnitelma tulee hyväksyttävä ympäristönsuojeluviranomaisella ennen toiminnan aloitusta.

Ottamisalueen raja, alin sallittu ottamistaso ja alueen merkinnät

6. Ottamisalue on enintään ottamissuunnitelmassa esitetyn laajuinen. Ottamisalueen rajat on merkittävä maastoon punaiseksi maalatuin 50 x 50 mm paaluin noin 20 metrin välein. Naapuritiloihin jätettävä/palautettava suojavyöhyke tulee olla vähintään 10 metriä ja Raitaniementien keskikaistaan vähintään 20 metriä. Suojavyöhykkeet tulee jättää kaiken toiminnan ulkopuolelle. Ottamisalueelle on merkittävä riittävä määrä päivittäisessä työskentelyssä havaittavia korkotasoja sekä alin sallittu ottamistaso sidottuna korkeusjärjestelmään N₂₀₀₀. Korkotasot sekä alin sallittu ottamistaso tulee merkitä näkyvästi maastoon paikkaan, jossa se säilyy pysyvästi koko toiminnan ajan. Kaikki merkinnät on pidettävä kunnossa lupa-alueella koko toiminnan ajan.
7. Alin sallittu kaivussyvyys on +133,00 (N₂₀₀₀).
8. Toiminta-alue tulee merkitä näkyvästi maastoon esimerkiksi lippusiimalla siihen asti, kunnes alue on täytetty, tasoitettu, luiskattu ja siistitty.

Toiminta-ajat

9. Kuormaus ja kuljetukset on sallittu ympäri vuoden ma-pe klo 7–22 ja lauantaisin klo 8–18. Toimintaa ei saa harjoittaa arkipyhinä.

Melu- ja pölyhaittojen ehkäiseminen

10. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimpien vapaa-ajan rakennusten piha-alueella ekvivalenttimelutasoa 45 dB (L_{Aeq}) eikä asuinrakennusten piha-alueilla ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}). Mikäli on aihetta epäillä melutason ohjearvon ylityksiä, melutasoa tulee mitata melulle altistuvien kohteiden piha-alueella. Jos melutaso ylittää ohjearvon, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi meluntorjuntatoimenpiteillä.

11. Toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 ilmanlaadulle asetettuja raja-arvoja häiriintyvissä kohteissa. Toimintaa on harjoitettava siten, että pölyämishaitat ovat mahdollisimman pienet.

Maaperän ja vesiensuojelu

12. Suojausrakenteet tulee tehdä tiivistä, öljynesteitä läpäisemätöntä materiaalia käyttäen, kuten HDPE. Suojauksien tulee olla reunoilta korotetut. Suojarakenteet on pidettävä kunnossa ja niiden kunto tarkistettava päivittäin.
13. Tukitoiminta-alue on sijoitettava ottamisalueen ulkopuolelle ja sen rakenteet suojattava siten, että polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estetty. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimellä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Alueelle tulee varata riittävästi imeytysmateriaalia ja öljynkeräysvälineitä, joiden avulla mahdolliset öljy- tai polttoainevuodot voidaan kerätä talteen.
14. Koneiden ja laitteiden säilytyksen on tapahduttava tukitoiminta-alueella. Kuormaus ja kuljetuskaluston tankkaus ja huolto ei ole sallittua alueella.
15. Työkoneiden sellaista huoltoa, josta voi aiheutua haitallisia päästöjä ympäristöön, ei saa tehdä toiminta-alueella. Alueella saa käyttää vain hyväkuntoisia huollettuja koneita ja laitteita.

Jätehuolto

16. Lupa-alueella ei saa varastoida ylimääräistä kalustoa, tavaraa tai maa-ainesta.
17. Jätehuolto on hoidettava Parkanon kaupungin alueella voimassa olevien Pirkanmaan jätehuoltomääräysten mukaisesti. Toiminnasta muodostuvien jätteiden käsittely ja varastointi tulee järjestää asianmukaisesti siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista tai pilaantumisvaaraa maaperälle eikä pohjavedelle. Alueelle mahdollisesti tuodut ja siellä muodostuvat jätteet on toimitettava kunkin toimintajakson jälkeen asianmukaisen luvan omaavaan vastaanotto- tai käsittelypaikkaan. Mitään jätteitä ei saa hävittää polttamalla tai hautaamalla.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

18. Maa-ainesluvan haltijan on vuosittain viimeistään tammikuun loppuun mennessä ilmoitettava otetun aineksen määrä ja laatu sähköisesti NOTTO-järjestelmään. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt.
19. Toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, joka on helmikuun loppuun mennessä toimitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä ainakin seuraavat tiedot:
 - polttoaineiden kulutus
 - tiedot vaarallisten jätteiden määrästä ja toimituspaikoista

- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä häiriöistä (syy, kesto aika, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä tehdyt toimenpiteet)
- mahdolliset mittaustulokset

Jälkihoito ja maisemointi

20. Alue tulee olla kokonaan jälkihoidettu luvan voimassaoloaikana.
21. Ottamisalueen luiskiin tai pohjalle ei saa haudata orgaanista ainesta tai runsaasti hienoaainesta sisältävää materiaalia.
22. Varastokasat tulee poistaa ja tiivistyneet alueet, kuten toiminnassa käytetyt liikennöinti- ja varastoalueet möyhentää ja pehmentää kasvillisuuden kasvuolosuhteiden parantamiseksi. Lupa-ajan päätyttyä ottamisalueella ei tule olla maa-ainekasvoja lainkaan, sillä ne estävät jälkihoidon toteuttamisen.
23. Alueelle tulee muodostaa mahdollisimman nopeasti uusi kasvualusta. Karkean soran alueet tulee peittää noin 20–50 cm:n paksuisella hiekkakerroksella. Alueelta kuorittu pintamaa tulee levittää vähintään 10 cm:n kerrokseksi, joka sekoitetaan hiekkaiseen pintaosaan uuden kasvualustan muodostamiseksi.
24. Alueelle ei saa läjittää tai levittää muualta tuotuja maa-aineksia lukuun ottamatta jälkihoitotoimenpiteiden yhteydessä tarvittavia puhtaita maa-aineksia. Muualta tuotujen puhtaiden maa-ainesten käytöstä on esitettävä suunnitelma ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Muualta tuotuja maa-aineksia ei saa varastoida alueella.
25. Alue tulee muotoilla maisemaan sopivaksi ja ottamisalueen reunat luiskata kaltevuuteen 1:3 tai loivemmaksi. Otetun alueen pohja on muotoiltava ympäristön alkuperäisiä maaston muotoja jäljitellen. Mikäli alueella havaitaan erittäin uhanalaisia törmäpääskyjä, niiden pesimisrauhaa ei saa häiritä.
26. Alue on metsitettävä ja metsittäminen käynnistettävä jälkihoidon etenemisen tahdissa. Alue tulee metsittää luvan voimassaoloaikana siten, että riittävä taimitiheys on havaittavissa. Mäntyä tulee istuttaa 2 500 kappaletta hehtaarille ja rauduskoivua, haapaa, harmaaleppää ja pihlajaa yhteensä 500 kappaletta hehtaarille. Alueen jälkihoidon lopputuloksena tulee olla mahdollisimman hyvin ympäristöön sopeutuva alue.
27. Toiminnan päättyessä tai luvan umpeutuessa vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

Poikkeukselliset tilanteet

28. Häiriö- ja poikkeustilanteista, jotka saattavat aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa tai merkittävää haittaa naapureille, on ilmoitettava välittömästi Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluun. Polttoaine- ja öljyvahingoista on aina ensin ilmoitettava Pirkanmaan pelastuslaitokselle (häätäkeskukseen) varsinaisten torjuntatoimien suorittamiseksi.

29. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle lupa-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia, vuotojen torjuntakalustoa ja alkusammutuskalustoa.

Toiminnanharjoittajan vaihtuminen tai toiminnan lopettaminen

30. Toiminnan olennaisesta muuttumisesta, lopettamisesta ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on vähintään 3 kk ennen toimenpiteeseen ryhtymistä ilmoitettava kirjallisesti Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluun.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu terveyshaittaa, muuta ympäristön, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä aiheudu eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta naapureille. Toimintaa ei myöskään saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti eikä se saa vaikeuttaa alueen käyttämistä yleiskaavassa varattuun tarkoitukseen. Luvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Kun huomioidaan lupahakemus, toiminnan sijoittuminen, saadut lausunnot ja päätöksen lupamääräykset, voidaan maa-aineslain mukainen lupa myöntää. Toiminta ei aiheuta eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:ssä tarkoitettua pysyvää kohtuutonta räsitusta.

Hakemuksen mukainen toiminta kohdistuu alueelle, jossa on vanha soraomonttu. Alue ei sijaitse vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella.

Jälkihoitotoimenpiteet on edellytetty tehtäväksi maaston muotoja mukaillen, jolloin alue ottamistoiminnan päätyttyä sopii mahdollisimman hyvin maisemaan.

Kun toiminnassa noudatetaan lupamääräyksissä esitettyjä suojaustoimia, ei ottamistoiminta aiheuta vaaraa tai kohtuutonta haittaa naapureille tai ympäristölle.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Lausunnossa ja muistutuksessa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä ja perusteluissa ilmenevällä tavalla.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan aineiden ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivat sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta (VNA maa-ainesten ottamisesta 6 §). Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan luonne, kesto, vaikutusalueen ominaisuudet sekä tekniset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Lupamääräys 1: Ilmoitusvelvollisuus toiminnasta ja vastaavasta henkilöstä on annettu valvonnallisista syistä.

Lupamääräys 2: Määräys on annettu sen todentamiseksi, että määrätyt ja hakemuksessa esitetyt toimet on tehty ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden on oltava voimassa ennen toiminnan aloittamista maa-aineslain 12 § mukaisesti.

Lupamääräykset 3–4 ja 6–7: Maa-aineslupa perustuu ottamissuunnitelmaan. Lupa myönnetään hakemuksen mukaiselle toiminta-alueelle, joka on oltava todennettavissa maastossa luvanmukaisen toiminnan sekä valvonnan mahdollistamiseksi. Toiminta-alueen, ottamisalueen ja korkeuspisteiden merkitsemisellä maastoon varmistetaan, että toiminta tapahtuu suunnitelman mukaisesti.

Lupamääräys 5: Määräys on annettu kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman noudattamiseksi. Jos kaivannaisjätteiden määrä tai laatu taikka kaivannaisjätteiden käsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi, on lupaa tai ottamissuunnitelmaa muutettava siten kuin maa-aineslain 16 §:ssä säädetään (MaL § 16b).

Lupamääräys 8: Määräys on tarpeen yleisen turvallisuuden ylläpitämiseksi.

Lupamääräys 9: Toiminta-aikojen rajoittaminen on tarpeen melupäästöjen vähentämiseksi.

Lupamääräys 10: Melua koskeva määräys perustuu valtioneuvoston päätökseen (993/1992). Määräykset melutason noudattamiseksi on annettu ympäristön viihtyisyyden takaamiseksi ja terveyshaitan ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 11: Ilman epäpuhtauksien aiheuttamien terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi hiukkaspitoisuuksille ulkoilmassa on annettu raja-arvot valtioneuvoston asetuksessa 79/2017.

Lupamääräykset 12–15: Määräykset on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi sekä ympäristön pilaantumisen ja sen vaaran ehkäisemiseksi. Kaluston, öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden huolellinen käsittely ja säilytys on varmistettava riittävin teknisin ratkaisuin. Maaperän ja pohjaveden pilaaminen on ympäristönsuojelulain perusteella kielletty.

Lupamääräykset 16–17: Määräykset on annettu roskaantumisen ja ympäristön epäsiisteyden ehkäisemiseksi sekä maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi.

Lupamääräys 18: Määräys on annettu maa-aineslain 23 a §:n ja valtioneuvoston asetuksen 926/2005 9 §:n mukaisen ilmoitusvelvollisuuden varmistamiseksi. Irrotetulla maa-aineksella tarkoitetaan maa-aineksia, jotka on kaivettu toiminnan yhteydessä. Valtakunnallisen sähköisen tietojärjestelmä käyttö on perusteltua.

Lupamääräys 19: Tarkkailun avulla varmistetaan, että toiminta ei aiheuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Ympäristövaikutusten seuraaminen ja lupamääräysten valvonta edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Toiminnanharjoittajaa koskee selvilläolovelvollisuus toimintansa ympäristövaikutuksista. Kirjanpito- ja raportointivelvollisuus on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnallisista syistä.

Lupamääräykset 20–26: Alueen maisemoinnin on oltava suunnitelmallista. Ottamisalueen jälkihoidon tarkoituksena on nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista ja vähentää maa-ainesten oton haitallisia vaikutuksia ympäristöön, ja sopeuttaa ottamisalue ympäröivään luontoon ja maisemaan.

Lupamääräys 26: Määräys on annettu linnuston pesimärauhan turvaamiseksi.

Lupamääräys 27: Loppukatselmuksessa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys. Valtioneuvoston asetuksen 926/2005 8 §:n mukaisesti maa-ainelain 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaoloajan aikana luvan haltijan on toteutettava kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimenpiteet.

Lupamääräykset 28–29: Määräyksillä varmistetaan ensitorjunta sekä tiedonkulku pelastusviranomaiselle sekä valvontaviranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. Varautumalla onnettomuustilanteisiin ennakolta minimoidaan mahdolliset haitat.

Lupamääräys 30: Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää luvan tarkistamista. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, tulee siitä ilmoittaa välittömästi valvontaviranomaiselle. Luvan aikaisempi haltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista, kunnes hänen tilalleen on hakemuksesta hyväksytty toinen. (MaL § 13a.)

Luvan voimassaoloaika

Maa-ainelupa on voimassa 30.11.2025 saakka, mihin mennessä jälkihoitotoimenpiteet ja maisemointi on viimeistään suoritettava. Maa-ainesten ottolupaa haettiin kymmeneksi vuodeksi. Alueella ei kuitenkaan ole otettavia maa-aineksia. Jälkihoitotoimenpiteet ja maisemointi on toteutettava viivyttämättä, jotta alue voidaan sopivissa määrin sisällyttää betonitehtaan ympäristölupapäätökseen/rekisteröinti-ilmoitukseen. Toiminta voidaan aloittaa ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa.

Ottamistoiminnan aloittaminen

Otettava kokonaismäärä
0 m³

Vuotuinen otto
0 m³

MAKSUT JA VAKUUDET

Vakuus

Maa-ainelain 21 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että aineiden ottaminen voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa. Lainvoimaa vailla olevan päätöksen noudattamiseksi hakijan on asetettava 2 000 € vakuus. Vakuuden hyväksymisestä peritään 100 €/vakuus.

Huomioiden maisemoinnin haasteellisuuden, suojakaistojen kapeuden sekä edellisen luvan jälkihoidon pitkittymisen lupa-ajan ulkopuolelle, hakijan on ennen toiminnan aloittamista annettava lupamääräysten noudattamiseksi 5 000 € vakuus. Vakuuden on oltava voimassa vuoden yli lupa-ajan. Jos vakuustyyppi on muu kuin takauslain mukainen takaus,

kotimainen pankkitakaus tai sulkutili, vakuustyyppi hyväksytään erikseen. Vakuuden hyväksymisestä peritään 100 €/vakuus.

Vakuus palautetaan lopputarkastuksen jälkeen, kun maisemointi on asianmukaisesti suoritettu ja hyväksytty.

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Lupahakemuksen käsittelystä peritään rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.8.2020 § 17 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisesti 1 074,69 €, mikä sisältää lupahakemuksen tarkastusmaksun, toteutuneet kuulutuskustannukset, naapurien kuulemisen ja katselmuksen.

Lupapäätöksestä toimenpiteen suorittamiseen ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa (MAL 21 §) peritään 300 €.

Tarkastus- ja valvontamaksu

Vuosittain laskutettava valvontamaksu lasketaan kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta tiedottaa tästä päätöksestä Parkanon kaupungin verkkosivuilla 14.11.-23.12.2024 välisen ajan. Päätös lähetetään hakijalle, lausunnon antajille ja mielipiteen lähettäneelle.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) § 1, 3–7, 10–16, 16 b, 19–21, 23–23 b

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 6, 7, 16, 17

Jätelaki (646/2011) § 29, 31

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) § 1–4, 6–9

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) § 1–4

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) § 17

Pirkanmaan jätehuoltomääräykset (Alueellinen jätehuoltolautakunta 19.5.2021 § 27)

Parkanon rakennus- ja ympäristölautakunnan 25.8.2020 § 17 hyväksymä maa-ainestaksa

MUUTOKSENHAKUVIRANOMAINEN

Tähän lupapäätökseen tyytymätön voi hakea muutosta valittamalla Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus annetaan erillisellä liitteellä. Viimeinen valituspäivä on 23.12.2024.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.