

Henkilöstön siirto Kehitys-Parkki Oy:sta Parkanon kaupungille

Kaupunginhallitus 04.06.2024 § 166

Vuoden 2025 alusta voimaan astuva TE24-uudistus muuttaa kunnan lakisääteisiä tehtäviä. Kunnalle siirtyy valtiolta mm. yrityspalveluihin liittyviä tehtäviä, kuten alkavan yrittäjän neuvonta, yrityksen palvelutarpeen arviointi työvoiman ja osaamisen näkökulmasta, työnantajakäynnit, nopea rekrytointi, työnhakijoiden esittely ja rekrytointikampanjat. Näitä tehtäviä on osittain hoidettu kunnan vapaaehtoisina tehtävinä Parkano-Kihniö-alueella Kehitys-Parkissa. Lain mukaan nämä tehtävät ovat vuoden 2025 alusta alkaen tehtävä ns. virkatyönä. Asiat kirjataan KEHA:n ylläpitämään, yhteiseen työllisyyspalvelun tietojärjestelmään, joka toimii suljetussa verkossa. KEHA arvioi, ohjaa ja valvoo toimintaa tehtyjen kirjausten perusteella.

Päällekkäisen työn välttämiseksi on tarpeen siirtää edellä mainittuja tehtäviä jo aiemmin tehnyt henkilökunta Kehitys-Parkista kaupungille. Siirto koskee yhtä henkilöä. Siirto tapahtuu 1.9.2024.

Siirto on kustannusneutraali, Kehitys-Parkin laskutus vähenee vastaavasti henkilöstöresurssin pienentyessä. Parkanon kaupunki tuottaa työllisyyspalvelut Kihniön kunnalle. Muutos on näin ollen kustannusneutraali myös Kihniön osalta.

Kehitys-Parkki Oy on käynyt asiassa tarpeelliset lainmukaiset muutosneuvottelut. Siirto tapahtuu liikkeenluovutuksen periaattein, jolloin henkilöstön asema ei muutoksessa heikkene.

Liitteenä on henkilöstön siirtosopimus.

Valmistelija: hallinto- ja talousjohtaja Aleksi Saukkoriipi, henkilöstöpäällikkö Minna Aittoniemi, työllisyyskoordinaattori Kaija Rönni, toimitusjohtaja Anne Talonen-Levula

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hyväksyä henkilöstön siirtosopimuksen Kehitys-Parkki Oy:n kanssa liitteen mukaisena.
Käsittely	
Päätös	Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Kaupunginhallitus 17.06.2024 § 182

Henkilöstönsiirtosopimusta on tarkennettu kaupunginhallituksen toiveiden perusteella.

Oheismateriaalina on henkilöstön siirtosopimus.

Valmistelija: hallinto- ja talousjohtaja Aleksi Saukkoriipi, henkilöstöpäällikkö Minna Aittoniemi, kaupunginjohtaja Aki Viitasaari

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää, että henkilöstöjaosto 1. valmistelee asiakokonaisuuteen liittyvät henkilöstökysymykset niin, että henkilöstökustannukset eivät nykytilanteeseen verrattuna ainakaan kasva kaupunkikonsernissa 2. tekee kaupunginhallitukselle esityksen 31.8.2024 mennessä.
Käsittely	
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstöjaosto 30.08.2024 § 44

Kaupunginhallitus on päättänyt 17.6.2024 § 182 siirtää asian henkilöstöjaoston valmisteltavaksi. Hallituksen antaman ohjauksen perusteella henkilöstökustannukset eivät nykytilanteeseen nähden saa kasvaa kaupunkikonsernissa.

Henkilöstösiirrossa ongelmaksi on muodostunut siirtyvän henkilön palkka, joka on korkeampi kuin muulla työllisyyspalvelun henkilökunnalla. Näin ollen henkilöstösiirtoon sisältyy riski palkkojen harmonisoinnille. Palkkojen harmonisaatio tapahtuu samaa tehtävää tekeillä aina käytännössä ylimpään palkkaan, näin ollen harmonisaatio aiheuttaisi kaupungille lisäkustannuksia. Tässä tapauksessa harmonisaatio voidaan välttää muokkaamalla siirtyvän henkilön tehtäväkuvaa siten, että se muodostuu tosiasiaissa verrokkitehtäviä vaativammaksi, jolloin myös korkeampi palkkataso on perusteltu.

Lisäksi on otettava huomioon, että te24-uudistuksessa kaupungille siirtyy joka tapauksessa henkilökuntaa te-keskuksesta ja tämän siirtyvän henkilöstön palkkaus täytyy sovittaa olemassa olevan henkilöstön palkkatason ja KVTES:n mukaiseen kokonaisuuteen. Palkkojen harmonisointi jossain muodossa tulee näin ollen hyvin todennäköisesti joka tapauksessa tehtäväksi.

Henkilöstösiirron vaihtoehtona on perustaa uusi virka ja avata se julkiseen hakuun. Tässä tapauksessa palkka voidaan asettaa soveltuvalle tasolle. Tällöin riskinä on, että siirron kohteena ollut henkilö ei hae tehtävää ja alkuperäisessä henkilöstösiirrossa taustalla ollut ajatus olemassa olevan osaamisen ja verkostojen hyödyntämisestä ei toteudu ja palveluun aiheutuisi ainakin hetkellisesti merkittävä heikennys. Tämä vaihtoehto (ilman muita toimenpiteitä) myös kasvattaisi konsernin menoja vastoin kaupunginhallituksen linjausta.

Viranhaltijavalmistelun perusteella henkilöstösiirto on kokonaisuutena ajatellen edelleen tarkoituksenmukaisin vaihtoehto.

Valmistelija: hallinto- ja talousjohtaja Aleksi Saukkoriipi

Esittelijä	Hallinto- ja talousjohtaja Aleksi Saukkoriipi
------------	---

Päätösehdotus	Henkilöstöjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle näkemyksensä, että henkilöstösiirto käsitellyn henkilöstön siirtosopimuksen mukaisesti on edelleen tarkoituksenmukaisin vaihtoehto.
Käsittely	Asian käsittelyn aikana Saara Viitaharju esitti, että henkilöstösiirtoa ei tehdä. Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Saara Viitaharjun esitys hyväksyä yksimielisesti. Puheenjohtaja totesi Viitaharjun esityksen sen tulleen hyväksytyksi yksimielisesti. Liite / Henkilöstöjaoston esittelijän eriävä mielipide perusteluineen
Päätös	Henkilöstöjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle näkemyksensä, että henkilöstösiirtoa ei tehdä. Henkilöstöjaoston esittelijä jätti eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallitus 10.09.2024 § 217
1047/01.01.00.01/2024

Kaupungin hallintosäännön 23 §:n mukaisesti henkilöstöjaosto päättää kaupungin henkilöstöpolitiikasta. Kaupunginhallitus on pyytänyt henkilöstöjaostolta esitystä siitä, miten TE24-uudistuksen yhteydessä henkilöstöä ja toimintoja voitaisiin järjestellä kaupunkikonsernin sisällä, kun kunnille siirtyy valtiolta toimivaltaa työllisyysasioissa. Parkanon kaupunki on mukana Pirkanmaan Läntisessä työllisyysalueessa, jossa työllisyyspalveluiden toimivaltaa on sovittu siirrettäväksi kuntiin, toisin kuin Tampereen vetämässä Pirkanmaan toisessa työllisyysalueessa. Toimivallan käyttäminen esim. yrityspalveluissa edellyttää sitä, että henkilö on virkasuhteessa kuntaan ja voi näin ollen käyttää ns. julkista valtaa. Henkilöstöjaosto on kokouksessaan 30.8.2024 yksimielisesti päättänyt esittää kaupunginhallitukselle, että kaavailtua henkilöstösiirtoa kehitysyhtiöstä kaupungille ei tehdä.

Ensisijaisesti jatkossa tulee pyrkiä siihen, että nykyinen olemassa oleva ja valtiolta siirtyvä työllisyyspalveluiden virkahenkilöstö suorittaa yrityspalveluihin liittyvät tehtävät. Tämä on mahdollista. Kaupunginvaltuusto on talouden sopeutusohjelmaa käsitellessään 10.6.2024 päättänyt, että kaupungin henkilöstömäärä vähenee 10 henkilötyövuoden verran. Tarkastelu tästä suoritetaan lokakuun alussa vuonna 2024. TE24-uudistuksen jälkeen yrityspalveluiden tehtävissä käytetään julkista valtaa, mistä syystä asioita hoitavien henkilöiden tulee olla virkasuhteessa kuntaan. Tästä syystä kuntien kehitysyhtiön henkilöstö ei voi näitä tehtäviä hoitaa, koska he eivät ole virkasuhteessa.

Toissijainen vaihtoehto tilanteessa on se, että yrityspalveluiden hoitamiseen palkataan kaupungille uusi viranhaltija yrityspalvelutehtäviä tekemään. Viran perustaa kaupunginvaltuusto. Tässä taloudellisessa tilanteessa uusien virkojen perustamista on harkittava hyvin tarkkaan.

Joka tapauksessa kaupungin tulee ohjeistaa sitovasti Kehitys-Parkki Oy:n hallitukseen kaupungin valitsemia jäseniä niin, että Kehitys-Parkki Oy vähentää henkilöstöään vastaavasti, jos ja kun kaupunki perustaa uuden viran tähän tehtävään. Kehitys-Parkki Oy:n toiminnan rahoittavat Parkanon kaupunki ja Kihniön kunta.

Hyvän henkilöstöpolitiikan mukaisesti kaikki kaupungin virat tulee täyttää avoimen julkisen hakumenettelyn kautta, jossa kaikki pätevyysvaatimukset täyttävät hakijat voivat virkaa hakea. Näin kaikki hakijat tulevat oikeudenmukaisesti huomioiduiksi ja paras hakija valitaan.

Valmistelija: kaupunginjohtaja Aki Viitasaari

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää henkilöstöjaoston esityksen mukaisesti, että henkilöstön siirtosopimusta Kehitys-Parkki Oy:n kanssa ei hyväksytä. Kaupunginhallitus päättää lisäksi antaa omistajaohjausta Kehitys-Parkki Oy:n hallituksen edustajille, että Kehitys-Parkki Oy:stä tulee vähentää yksi henkilötövuosi 1.1.2025 alkaen. Kaupunginhallitus lisäksi toteaa, että tämän ratkaisun talousvaikutukset (kaupunkikonsernissa nettovaikutus 0 €) viedään valtuustoon vuoden 2025 talousarviosta päättämisen yhteydessä.

Käsittely

Keskustelun kuluessa Tapio Ristämäki esitti Hilikka Ala-Kauhaluoman kannattamana, että kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstön siirtosopimuksen Kehitys-Parkki Oy:n kanssa liitteen mukaisena.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginjohtajan ehdotuksesta poikkeava, kannatettu esitys, on asiassa äänestettävä.

Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen esityksen:

Ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Tapio Ristämäen esitystä, äänestävät EI. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestystavaksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin (7) JAA-ääntä ja (3) EI-ääntä seuraavasti:

Myllymäki Klaus	EI
Ojennus Reijo	JAA
Mettomäki Heikki	JAA
Ala-Kauhaluoma Hilikka	EI
Haapaniemi Aki	JAA
Manner Tarja	JAA
Ristämäki Tapio	EI
Sammatti Jari	JAA
Silomäki Päivi	JAA
Viitaharju Saara	JAA

Näin ollen päätökseksi tuli kaupunginjohtajan esitys.

Päätös

Hyväksyttiin esittelijän päätösehdotus.

Merkitään pöytäkirjaan, että Susanne Talonen-Seppälä saapui kokoukseen tämän kokousasian käsittelyn aikana klo 17.20.