

Konserniohjeen päivittäminen

Kaupunginhallitus 06.05.2024 § 139
1029/00.01.04/2024

Kuntalain 47 §:n mukaan omistajaohjauksella on huolehdittava siitä, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Konserniohjetta sovelletaan kunnan tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osin osakkuusyhteisöjen omistajaohjaukseen. Omistajaohjaus tarkoittaa toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan.

Konserniohjeessa annetaan tarpeelliset määräykset ainakin: 1. kuntakonsernin talouden ja investointien suunnittelusta ja ohjauksesta, 2. konsernivalvonnan ja raportoinnin sekä riskienhallinnan järjestämisestä, 3. tiedottamisesta ja kunnan luottamushenkilöiden tietojensaantioikeuden turvaamisesta, 4. velvollisuudesta hankkia kunnan kanta asiaan ennen päätöksentekoa, 5. konsernin sisäisistä palveluista, 6. kunnan tytäryhteisöjen hallitusten kokoonpanosta ja nimittämisestä, 7. kunnan tytäryhteisöjen hyvästä hallinto- ja johtamistavasta.

Valtuusto linjaa kuntastrategiassa kunnan omistajapolitiikan. Siinä määritellään, millaista omaisuutta kunta hankkii ja missä tehtävissä ja hankkeissa kunta on mukana omistajana ja sijoittajana. Omistajapolitiikka määrittelee myös omistuksen tarkoituksen ja tavoitteet. Konserniyhtiöllä on aina jokin kunnan toimintaan liittyvä strateginen tavoite ja se toteuttaa kunnan kokonaisedun mukaisesti tuloksellisesti näitä omistajan tavoitteita.

Konserniohje ei oikeudellisesti suoraan sido tytäryhteisöjen toimielimiä. Sitovuus syntyy vasta siinä vaiheessa, kun tytäryhteisön toimivaltainen elin, yleensä hallitus, on hyväksynyt ohjeet yhteisöä sitovaksi. Tällöinkin yhteisöjen toimielinten, toimielinten jäsenten sekä toimitusjohtajan velvoitteet ja vastuut määräytyvät yhteisöä koskevan lainsäädännön mukaan. Tytäryhteisöjen johto toimii kuitenkin konsernin emoyhteisön eli kunnan luottamuksen varassa.

Parkanon kaupungin konserniohje on vuodelta 2017 ja siinä on muutos- ja tarkennustarpeita. Liitteenä olevassa konserniohjeluonnoksessa on pyritty tarkentamaan mm. konserniyhtiöiden raportointivelvoitteita ja velvollisuutta kartoittaa toimintaan ja talouteen kohdistuvat riskit kattavasti. Lisäyksenä aiempaan on lisäksi se, että yhtiöiden tulee toimittaa kaikki kokouspöytäkirjat konsernijohdolle tiedoksi.

Konsernijohdoksi on voimassaolevassa konserniohjeessa määritelty kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja tekninen johtaja. Nyt ehdotuksena olevassa luonnoksessa konsernijohdon muodostavat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja ja toimialajohtajat (hallinto- ja talousjohtaja, sivistysjohtaja ja tekninen johtaja). Konsernijohdon laajentaminen nykyisestä on perusteltua siksi, että kaupunginhallituksen esittelijän (kaupunginjohtaja) lisäksi tämän varahenkilö on jatkuvasti tietoinen konsernin ajankohtaisista ja olennaisista asioista ja pystyy tarvittaessa esittelemään konsernia koskevat asiat kaupunginhallitukselle.

Konserniohjeen mukaan tytäryhtiöiden hallituksien on sallittava konsernijohtoon kuuluvalla erikseen nimetyllä henkilöllä läsnäolo- ja

puheoikeus tytäryhteisön kokouksiin. Tämä parantaa tiedonkulkua puolin ja toisin kaupungin ja tytäryhtiöiden välillä. Tällä hetkellä kaupunginjohtaja osallistuu Kehitys-Parkki Oy:n ja Parkanon Vuokrakodit Oy:n hallitusten kokouksiin.

Alustavasti on suunniteltu, että konserniohjeen hyväksymisen jälkeen merkittävimpien tytäryhtiöiden kokouksiin läsnäolo- ja puheoikeudella nimettäisiin viranhaltijat seuraavasti: Kehitys-Parkki Oy (kaupunginjohtaja), Parkanon Vuokrakodit Oy (hallinto- ja talousjohtaja), Parkanon Vesi Oy (tekninen johtaja) ja Parkanon Jäähalli Oy (sivistysjohtaja). Kaupunginjohtaja ei osallistuisi enää Parkanon Vuokrakodit Oy:n kokouksiin, vaan tilalle nimettäisiin hallinto- ja talousjohtaja.

Valtuuston päätöksenteon jälkeen kaupunginhallitus tulee esittämään tytäryhteisöille, että nämä käsittelevät ja hyväksyvät päivitetyn konserniohjeen hallituksissaan, jolloin konserniohje tulee yhteisöä sitovaksi.

Liitteenä on konserniohje.

Valmistelija kaupunginjohtaja Aki Viitasaari, hallinto- ja talousjohtaja Aleksi Saukkoriipi

Esittelijä	Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy Parkanon kaupungin konserniohjeen liitteen mukaisena.
Käsittely	
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.