

KOKOUSAIKA	30.10.2023 klo 18.00-19.34	
KOKOUSPAIKKA	Valkean ruusun koulu (Koulunpolku 4)	
SAAPUVILLA OLLEET JÄSENET	(merkintä siitä, kuka toimi puheenjohtajana)	
	Ojakoski Arto	toimi puheenjohtajana
	Alarotu Jaakko	
	Hallia Timo	
	Heiska Ari	
	Hiiri Johanna (POISSA)	
	Hirvijoki Mika	
	Isohanu Mika	
	Jokinen Petri	
	Kalli Ilmo	
	Kauppila Valtteri	esteellinen § 85, poissa klo 18.47-19.32
	Kivikartano Riitta	esteellinen § 85, poissa klo 18.47-19.32
	Kyrönviita Mika	
	Laakso Pia	
	Leppänen Reijo	
	Luukkala Jarkko	
	Mattila Hanna	esteellinen § 85, poissa klo 18.47-19.32
	Mäkelä Kalle	esteellinen § 85, poissa klo 18.47-19.32
	Nisukangas Mikko	
	Rintamäki Mika	
	Salo Kari	
	Salokannel Tiina	
	Tapiainen Esko (POISSA)	
	Tienari Tapio	
	Tuomisto Timo	
	Valavuo Tatu	
	Veramo Suvi	
	Äijö Matti	
	Tuomola Juhana	Johanna Hiiren varajäsen
	Hankala Tapio	Esko Tapiaisen varajäsen
	Luomahaara Jussi	läsnä §85 ajan klo 18.47-19.32, Riitta Kivikartanon varajäsen
	Vilppo Hanna	läsnä § 85 ajan klo 18.47-19.32, Valtteri Kauppilan varajäsen
	Berg Pirjo	läsnä § 85 ajan klo 18.47-19.32, Kalle Mäkelän varajäsen
	Hakala Juha-Pekka	läsnä § 85 ajan klo 18.47-19.32, Hanna Mattilan varajäsen
MUUT SAAPUVILLA OLLEET	Viitanen Eeva	kaupunginjohtaja, esittelijä
	Alppi Jenni	hallintojohtaja
	Niemenmaa Meeri (POISSA)	nuorisovaltuuston edustaja



---

IKA/371/01.00.03.01/2023

## 76 § Lausuntopyyntö Rukonevan enklaavin siirtämisestä Parkanon kaupunkiin

**Khall 23.10.2023 § 171**

**Valmistelu** / kaupunginjohtaja Eeva Viitanen

Parkanon kaupunginhallitus on 11.9.2023 päätöksessään § 224 pyytänyt Ikaalisten kaupungilta lausuntoa Rukonevan enklaavin siirtämisestä Parkanon kaupunkiin.

Enklaavi tarkoittaa hallinnollista aluetta, joka on toisen hallinnollisen alueen ympäröimä. Parkanon kaupungin alueella sijaitsee Ikaalisten kaupunkiin kuuluva hevosenkengän muotoinen Rukonevan enklaavi. Sen pinta-ala on noin 200 hehtaaria. Enklaavi muodostuu pääasiassa metsätalousmaasta ja turvetuotantoalueesta, eikä siellä ole asukkaita

Rukonevan enklaavi on pinta-alaltaan noin 200 hehtaaria, joten siirron osalta sovelletaan kuntarakennelakia. Viimeksi mainitun lain mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Parkanon kaupungin alueella sijaitsevan Ikaalisten kaupunkiin kuuluvan Rukonevan enklaavin takia kuntarakenne ei ole alueellisesti eheä.

Kuntarakennelain 19 §:n mukaan kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan voidaan päättää, jos minkään muutoksen kohteena olevan kunnan valtuusto ei vastusta muutosta. Viimeksi mainitun pykälän 2 momentin mukaan kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan voidaan päättää valtuuston vastuksesta huolimatta, jos muutos on muutosta vastustavan kunnan kannalta vähäinen ottaen huomioon muutoksen vaikutukset kunnan asukasmäärään, maapinta-alaan, kunnallisiin palveluihin, talouteen, elinkeinotoimintaan, yhdyskuntarakenteen kehitykseen tai muihin niihin verrattaviin seikkoihin.

Parkanon kaupungin esityksen mukaan Rukonevan enklaavin siirto Ikaalisten kaupungista Parkanon kaupunkiin on Ikaalisten kaupungin kannalta merkitykseltään vähäinen.

Rukoneva kuuluu Kangaslammin energiahankealueeseen. Alueen kehittämistä ohjataan kaavoituksella, jolla on suuri merkitys suunnitteilla olevan energiahankkeen toteuttamisessa. Perusteluissaan enklaavin siirrolle Parkanon kaupunki esittää, että alueen suunnitelmallinen kehittäminen edellyttää koko energiahankealueen kaavoituksen siirtämistä Parkanon kaupungille, jonka alueelle energiahankealue pääasiassa sijoittuu, minkä takia Rukonevan enklaavin tulisi siirtää Parkanon kaupunkiin.

Parkanon kaupunki on valmistellut valtionvarainministeriölle esitystä Rukonevan enklaavin siirtämisestä Parkanon kaupunkiin ja pyytänyt Ikaalisten kaupunginvaltuustolta lausuntoa esityksestä. Ikaalisten kaupunginvaltuustoa pyydetään lausunnossa toteamaan:

- vastustaako se Rukonevan enklaavin siirtoa Parkanon kaupunkiin; ja
- siirtoa vastustaessaan ilmoittamaan perusteet vastustukselle.

**Ehdotus** / kaupunginjohtaja Eeva Viitanen:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy Parkanon kaupungille toimitettavan liitteenä olevan lausunnon liittyen Rukonevan enklaavin siirtämiseen Parkanon kaupunkiin.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Kvalt 30.10.2023 § 76**

**Ehdotus:**

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Parkanon kaupungille toimitettavan liitteenä olevan lausunnon liittyen Rukonevan enklaavin siirtämiseen Parkanon kaupunkiin.

**Päätös:**

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaan.



Kaupunginhallitus

§ 224

11.09.2023

**Lausuntopyyntö Rukonevan enklaavin siirtämisestä Parkanon kaupunkiin**Kaupunginhallitus 11.09.2023 § 224  
722/10.01.00.00/2023

## Rukonevan Enklaavi

Enklaavi on maantieteellinen käsite. Se tarkoittaa hallinnollista aluetta, joka on toisen hallinnollisen alueen ympäröimä. Parkanon kaupungin alueella sijaitsee lkaalisten kaupunkiin kuuluva hevosenkengän muotoinen Rukonevan enklaavi. Sen pinta-ala on noin 200 hehtaaria. Enklaavi muodostuu pääasiassa metsätalousmaasta ja turvetuotantoalueesta, eikä siellä ole asukkaita.

## Lainsäädäntö

Pienten erillisten alueiden siirtämisestä kunnasta toiseen kuntaan annetun lain (1997/1197) mukaan, poiketen siitä, mitä kuntarakennelaisissa (2009/1698) säädetään, voidaan kunnan pääasiallisesta alueesta erillään oleva alue (enklaavi) siirtää toiseen kuntaan siten, kuin tässä laissa säädetään. Enklaavi siirretään siihen kuntaan, jonka kanssa sillä on pisin yhteinen raja. Siirron edellytyksenä on muun muassa se, että enklaavin pinta-ala on enintään 50 hehtaaria.

Rukonevan enklaavi on pinta-alaltaan noin 200 hehtaaria, joten siirron osalta sovelletaan kuntarakennelakia. Viimeksi mainitun lain mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Parkanon kaupungin alueella sijaitsevan lkaalisten kaupunkiin kuuluvan Rukonevan enklaavin takia kuntarakenne ei ole alueellisesti eheä.

## Edellytykset kunnan osan siirtämiselle toiseen kuntaan

Kuntarakennelain 19 §:n mukaan kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan voidaan päättää, jos minkään muutoksen kohteena olevan kunnan valtuusto ei vastusta muutosta. Viimeksi mainitun pykälän 2 momentin mukaan kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan voidaan päättää valtuuston vastustuksesta huolimatta, jos muutos on muutosta vastustavan kunnan kannalta vähäinen ottaen huomioon muutoksen vaikutukset kunnan asukasmäärään, maapinta-alaan, kunnallisiin palveluihin, talouteen, elinkeinotoimintaan, yhdyskuntarakenteen kehitykseen tai muihin niihin verrattaviin seikkoihin.

## Vähäinen muutos

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisussa (KHO 42:2017) oli kysymys tilanteesta, jossa siirrettäväksi esitetty kunnan osa vastasi pinta-alaltaan



noin 1,6 prosenttia muutosta vastustaneen kunnan pinta-alasta. Siirrettäväksi esitetyllä alueella asui 331 asukasta, mikä vastasi 3,9 prosenttia muutosta vastustaneen kunnan asukasmäärästä. Asiassa katsottiin selvitetyn, että alueen siirtämisestä aiheutuisi merkittävä verotulojen ja valtionosuuksien vähennys.

Korkeimman hallinto-oikeuden mukaan, kun otettiin huomioon erityisesti siirrettäväksi esitetyn alueen asukasmäärä sekä esitetystä muutoksesta sitä vastustavalle kunnalle aiheutuvat taloudelliset menetykset, esitettyä kuntajaon muutosta ei voitu pitää muutosta vastustavan kunnan kannalta kuntarakennelain 19 §:n 2 momentin tarkoittamalla tavalla vähäisenä. Ikaalisten kaupungissa asuu 6 806 ihmistä, ja sen pinta-ala on 843,40 km<sup>2</sup>, josta 92,92 km<sup>2</sup> on vesistöjä. Parkanon kaupunkiin siirrettäväksi esitetyssä Rukonevan enklavissa ei ole asukkaita ja sen pinta-ala on vain 0,25 prosenttia Ikaalisten kaupungin pinta-alasta. Rukonevan enklavin siirto Ikaalisten kaupungista Parkanon kaupunkiin on Ikaalisten kaupungin kannalta merkitykseltään vähäinen.

#### Alueen kehittäminen

Kuntarakennelain 19 §:n 2 momentin mukaan muutoksen kohteena olevan kunnan valtuuston vastustus ei estä kunnan osan siirtämistä toiseen kuntaan myöskään silloin, kun yhden tai useamman kunnan tai niiden osan muodostaman alueen kehittäminen edellyttää muutosta eikä muutos merkittävästi heikennä muutosta vastustavan kunnan toimintakykyä ja edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai rahoituksesta.

Rukoneva kuuluu Kangaslammin energiahankealueeseen, jonka pinta-ala on noin 1 200 hehtaaria. Energiahankkeen toteuttamiseksi on perustettu Kangaslammin energia Oy (y-tunnus: 3295816-8). Alueelle on suunniteltu sijoitettavaksi noin 10 - 20 tuulivoimalaa, yksikköteho n. 8-10 MW ja yhteensä n. 80 – 200 MW. Lisäksi alueelle on suunniteltu sijoitettavaksi aurinkovoimala noin 40 hehtaarin alueelle. Energiahankkeen vaatima kaavoitus ja ympäristövaikutusten arviointi (YVA) on tarkoitus toteuttaa vuosina 2023-2024. Energiahankkeen toteuttamiseksi on perustettu Kangaslammin energia Oy (y-tunnus: 3295816-8).

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan (1999/132) alueiden käytön suunnittelun tavoitteena on vuorovaikutteiseen suunnitteluun ja riittävään vaikutusten arviointiin perustuen edistää muun muassa yhdyskuntarakenteen taloudellisuutta ja alueiden käytön taloudellisuutta. Alueiden käytön suunnittelua ohjataan muun muassa kaavoituksen kautta.

Kangaslammin 1 200 hehtaarin energiahankealue sijaitsee suurimmalta osin Parkanon kaupungin alueella. Vain noin 200 hehtaarin suuruinen, Parkanon kaupungin ympäröimä Rukonevan enklavi on osa Ikaalisten kaupunkia.

Alueen kehittämistä ohjataan kaavoituksella, jolla on suuri merkitys suunnitteilla olevan energiahankkeen toteuttamisessa. Alueen suunnitelmallinen kehittäminen edellyttää koko energiahankealueen



Kaupunginhallitus

§ 224

11.09.2023

kaavoituksen siirtämistä Parkanon kaupungille, jonka alueelle energiahankealue pääasiassa sijoittuu, minkä takia Rukonevan enklaavin tulisi siirtää Parkanon kaupunkiin.

#### Lausuntopyyntö

Kuntarakennelain 13 §:n mukaan yksittäisen kunnan ja kunnan jäsenen esityksessä kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan on perusteltava kuntajaon muuttamisen tarve ja selvitettävä, miten 4 §:ssä säädetyt kuntajaon muuttamisen ja 19 §:n 2 momentissa säädetyt päätöksenteon edellytykset täyttyvät.

Kunnan esityksestä tulee ilmetä, miten asiaa on valmisteltu muiden muutoksen kohteena olevien kuntien kanssa. Esitykseen tulee liittää muiden kuntien valtuustojen lausunnot.

Parkanon kaupunki valmistelelee valtiovarainministeriölle esitystä Ikaalisten kaupunkiin kuuluvan Rukonevan enklaavin siirtämiseksi Parkanon kaupunkiin. Kuntarakennelain tarkoittamien kuntajaon muuttamisen edellytysten ja päätöksenteon edellytysten täytyminen on kuvattu edellä. Parkanon kaupunki tulee pyytää Ikaalisten kaupunginvaltuustolta lausunto esitykseen.

Valmistelija kaupunginjohtaja Aki Viitasaari

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää pyytää Ikaalisten kaupunginvaltuustolta lausunnon edellä esityslistan tekstistä ilmenevästä valmisteilla olevasta Parkanon kaupungin esityksestä Ikaalisten kaupunkiin kuuluvan Rukonevan enklaavin siirtämiseksi Parkanon kaupunkiin. Ikaalisten kaupunginvaltuustoa pyydetään lausunnossa toteamaan:  
- vastustaako se Rukonevan enklaavin siirtoa Parkanon kaupunkiin; ja  
- siirtoa vastustaessaan ilmoittamaan perusteet vastustukselle.

Käsittely

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että sivistysjohtaja Ville Paldanius poistui kokouksesta klo 19.11 tämän kokousasian käsittelyn jälkeen.

Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa

28.09.2023

Anne Ranta  
pöytäkirjanpitäjä



Kaupunginhallitus

§ 224

11.09.2023

Allekirjoitettu pöytäkirja on julkaistu Parkanon kaupungin verkkosivuilla  
12.9.2023

Päätösote on annettu asianosaiselle tiedoksi:

Tavallinen sähköinen tiedoksianto 28.9.2023  
*Laki sähköisestä asioinnista § 18-19*

*\*\*\* Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu \*\*\**





Kaupunginhallitus

§ 224

11.09.2023

**Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 224**

**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.



# Ikaalisten kaupunki

## Lausunto Rukonevan enklaavin siirtämisestä Parkanon kaupunkiin

### Lainsäädännön tausta ja sovellettava laki

Laissa pienten erillisten alueiden siirtämisestä kunnasta toiseen kuntaan edellytetään, että siirrettävän enklaavin pinta-ala on enintään 50 hehtaaria. Tätä suurempaa enklaavia ei voida siirtää ja että enklaavin alueella ei ole muita rakentamislupaa edellyttäviä rakennuksia kuin asemakaava-alueen ulkopuolella sijaitsevia yksittäisiä loma-asuntoja tai maa- ja metsätalouden harjoittamista varten tarpeellisia talousrakennuksia.

Parkanon kaupunginhallitus on omassa lausunnossaan viitannut myös tämän edellytyksen puuttumiseen ja siten todennut, että ainoastaan kuntarakennelaki voisi tulla tähän asiaan sovellettavaksi. Tässä yhteydessä on kuitenkin erityisesti huomattava, että lainsäätäjä on nimenomaisesti todennut pinta-alaltaan vähäiseksi 50 hehtaarin tai sitä pienemmän alueen. Nyt kysymyksessä on pinta-alaltaan yli 200 hehtaarin alue, jota ei voida pitää alueeltaan vähäisenä.

### Kuntarakennelain tavoitteet ja edellytykset enklaavin siirtämiselle

#### *Kuntarakennelain tavoitteet*

Kuntarakennelain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä. Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Kuntarakennelain hallituksen esityksessä on todettu, että kuntajaon kehittämisen tavoitteena on alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne. Hallituksen esityksen mukaan yhdyskuntarakenteen toimivuudella tarkoitetaan sitä, että työssäkäyntialueet, liikenneyhteydet ja muu yhteiskunnallinen perusrakenne sopivat mahdollisimman hyvin yhteen kuntajaon kanssa. Yhdyskuntarakenteelliset kysymykset korostuvat erityisesti kaupunkiseuduilla. Niiden ongelmat liittyvät usein maankäytön, asumisen, liikenteen ja palvelujen yhteensovittamiseen. Kuntajaon tulisi siten turvata kaikki alla kohtuullisen yhdenvertaiset edellytykset asukkaiden itsehallinnolle, palvelujen järjestämiselle sekä yleiselle hallinnolle. Tässä tapauksessa ei olisi kysymys näiden tavoitteiden ja edellytysten täyttymisestä.

Parkanon kaupunginhallitus ei ole esittänyt yhtäkään sellaista perustetta, jossa kuntarakennelain edellyttämä tavoite Rukonevan enklaavin liittämisestä Parkanon kaupunkiin täytyisi. Tällainen rakennejärjestely ei vahvista Parkanon kaupungin asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä eikä siihen liity mitään toiminnallista tarvetta. Kuntarakennelaissa on selvästi tarkoitettu tältä osin sellaista rakennejärjestelyä, jolla on merkitystä asukkaiden toimintaan ja rahoitukseen ja asukkaiden palveluiden järjestämiseen. Kuntarakennelain tarkoi-

tuksena ja tavoitteena ei ole yksinomaan parantaa toisen kunnan elinkeinojen taloudellista asemaa toisen kunnan kustannuksella.

Kuntarakennelain edellyttämät tavoitteet eivät siten tässä Parkanon kaupunginhallituksen esityksessä toteudu.

### ***Kuntarakennelain edellytykset***

#### ***Kuntarakennelain 4 §:n mukainen edellytys***

Kuntarakennelain 4 §:n mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2 §:ssä edellä esitettyjä ja tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Parkanon kaupunginhallitus on perustellut enklaavin siirtämistä sen omien elinkeinon toimintamahdollisuuksien parantamisella. Tässä tapauksessa enklaavin siirtäminen heikentäisi kuitenkin Ikaalisten kaupungin elinkeinojen toimintamahdollisuuksia, mutta se ei olisi kuitenkaan millään tavoin edellytys Parkanon kaupungin elinkeinojen toimintamahdollisuuksien parantamiselle enklaavin alueen läheisyydessä. Alueella on tällä hetkellä käynnissä Pirkanmaan maakuntavaihekaavan valmistelu, johon Ikaalisten kaupunki on aktiivisesti osallistunut. Mainitun Ikaalisten kaupunkiin kuuluvien alueiden kehittäminen on Ikaalisten energia-hankkeiden osalta erittäin merkittävä.

Ikaalisten kaupunki on tehnyt ja tekee jatkossakin yhteistyötä Parkanon kaupungin kanssa kaavoituksen toteuttamiseksi alueella. Ikaalisten kaupunki on valmis neuvottelemaan myös neuvottelemaan alueen muusta yhteisestä kehittämistä molempien kuntien elinkeinojen toimintamahdollisuuksien parantamiseksi ja kehittämiseksi tulevaisuudessa. Ikaalisten kaupunki katsoo, ettei Parkanon kaupungin esitys enklaavin siirtämisestä täytä kuntarakennelain 4 §:n edellytyksiä.

Tässä tapauksessa on huomioitava myös alueen tuleva kehitys elinkeinotoiminnalle myös Ikaalisten kaupungin taloudellisen aseman ja elinkeinon turvaamiseksi. Tämä on erityisen tärkeää ottaen huomioon tämän hetken alueellinen väestökehitys ja elinkeinotoiminnan turvaaminen. Asiassa on riidatonta, että kaikki kuntien alueella tapahtuvilla energiahankkeilla on aina kuntien taloudelle vähäistä enemmän merkitystä. Tämän vuoksi myös Parkanon kaupunginhallitus on kiinnostunut saamaan Rukonevan enklaavin omaan kuntaansa kuuluvaksi.

#### ***Kuntarakennelain 13 §:n mukainen edellytys***

Kuntarakennelain 13 §:n mukaan yksittäisen kunnan esityksessä kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan on perusteltava kuntajaon muuttamisen tarve ja selvitettävä, miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon muuttamisen ja jäljempänä mainitut 19 §:n 2 momentissa säädetyt päätöksenteon edellytykset täyttyvät. Ikaalisten kaupunki katsoo, ettei Parkanon kaupungin esityksessä ole perusteltua tarvetta kuntajaon muuttamiseksi.

## **Kuntarakennelain 19 §:n mukainen edellytys**

Kuntarakennelain 19 §:n mukaan kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan voidaan päättää, jos minkään muutoksen kohteena olevan kunnan valtuusto ei vastusta muutosta. Ikaalisten kaupunginhallituksen esityksen mukaan Ikaalisten kaupunginvaltuuston tulisi vastustaa Parkanon kaupungin esittämää muutosta perusteettomana.

Asiassa on huomattava, että kysymys on poikkeussäännöksestä, jonka soveltamiseen tulee olla erityisen painavat perusteet. Kuntarakennelain 19 §:n mukaan kunnan osan siirtämisestä toiseen kuntaan voidaan päättää siten valtuuston vastustuksesta huolimatta, jos

- 1) muutos on muutosta vastustavan kunnan kannalta vähäinen ottaen huomioon muutoksen vaikutukset kunnan asukasmäärään, maapinta-alaan, kunnallisiin palveluihin, talouteen, elinkeinotoimintaan, yhdyskuntarakenteen kehitykseen tai muihin niihin verrattaviin seikkoihin; tai
- 2) 4 §:n 3 momentissa tarkoitetun alueen kehittäminen edellyttää muutosta eikä muutos merkittävästi heikennä muutosta vastustavan kunnan toimintakykyä ja edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai rahoituksesta.

Parkanon kaupunginhallitus on virheellisesti katsonut, että muutos olisi Ikaalisten kaupungin kannalta vähäinen. Muutos ei ole Ikaalisten kaupungin kannalta vähäinen ottaen huomioon sen vaikutus tulevaisuuden alueen kehittämisen seurauksena Ikaalisten kaupungin elinkeinotoimintaan ja talouteen sekä muihin niihin verrattaviin seikkoihin. Muutoksella olisi negatiivinen vaikutus Ikaalisten kaupungin energiatoiminnan ja muun toiminnan kehittämiseen. Kuntarakennuslain hallituksen esityksen mukaan tämän säännöksen arvioinnissa on erityisesti otettava huomioon, että vähänkään laajemman kunnan osan siirtäminen toiseen kuntaan yleensä vaikuttaa jossain määrin kielteisesti esimerkiksi kunnan osan luovuttavan kunnan talouteen.

Lisäksi on erityisesti huomattava, ettei muutos ole millään tavoin edellytys Parkanon kaupunginhallituksen tavoitteille oman alueensa kaavoittamiselle ja kehittämiseen. Ikaalisten kaupunki on tältä osin jo tehnyt yhteistyötä kaavoituksessa ja on valmis tekemään sitä jatkossakin. Parkanon kaupungin elinkeinotoimintaansa liittyvät tavoitteet tulevat täytetyksi siis muilla tavoin kuin kunnan osan siirtämisellä.

Alueen kehittäminen ei edellä mainituin perustein edellytä kunnan osan siirtämistä toiseen kuntaan. Kunnan osan siirtämisellä ja tähän liittyvällä muutoksella ei saavuteta niitä etuja, jotka on määritelty kuntarakennelain 4 §:n edellytyksinä.

Alueen kehittäminen ei edellytä muutosta ja muutos merkittävästi heikentäisi Ikaalisten kaupungin toimintakykyä ja edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta. Enklaavin alueen ja sen läheisyydessä olevan Ikaalisten kaupunkiin kuuluvan alueen kehittäminen on tulevaisuudessa taloudellisesti merkittävä pelkästään suunniteltujen energiahankealueiden vuoksi. Ottaen huomioon tuleva enklaavin ja sen lähialueiden toiminnallisuus ja yleinen alueellinen väestökehitys muutoksella aiheutettaisiin merkittävää vahinkoa Ikaalisten kaupungin toimintakyvylle ja taloudelliselle asemalle.

## **Alueen tuleva kehitys**

Parkanon kaupunginhallitus on aivan oikein todennut, että kysymyksessä olevan alueen kehittämistä ohjataan kaavoituksella, jolla on suuri merkitys suunnitteilla olevan energiahankkeen toteuttamisessa. Parkanon kaupunginhallitus on kuitenkin perusteettomasti ja virheellisesti todennut, että alueen suunnitelmallinen kehittäminen edellyttäisi koko energiahankealueen kaavoituksen siirtämistä Parkanon kaupungille, jonka alueelle energiahankealue pääasiassa sijoittuu ja tämän vuoksi Rukonevan enklaavin tulisi siirtää Parkanon kaupunkiin.

Parkanon kaupunginhallituksen mainitsema energiahanketta koskeva alue käsittää myös muita Ikaalisten kaupunkiin kuuluvia alueita kuin nyt esillä olevan Rukonevan enklaavin. Tältä osin alueen kehittämiseksi on Ikaalisten kaupungille paljon suurempi merkitys kuin Parkanon kaupunginhallituksen esityksestä voidaan päätellä ja enklaavilla on siten luontainen yhteys kehittämisen osalta Ikaalisten kaupungin muuhun alueeseen.

Pirkanmaan maakuntavaltuusto on kokouksessaan 6.9.2021 päättänyt käynnistää maankäyttö- ja rakennuslain mukaisesti (§ 25 ja § 27) maakuntakaavan laatimisen. Samalla päätettiin, että maakuntakaava laaditaan kaikki Pirkanmaan kunnat kattavana vaihemaakuntakaavana. Vaihemaakuntakaavalla täydennetään ja muutetaan voimassa olevia Pirkanmaan maakuntakaavaa 2040 (hyväksytty 27.3.2017) ja Kuhmoisten kunnan osalta Keski-Suomen maakuntakaavaa (hyväksytty 1.12.2017).

Ikaalisten kaupunginhallitus on 19.6.2023 tekemällään päätöksellä antanut pyydetyt lausunnot vaihemaakuntakaavasta. Ikaalisten kaupunginhallitus on pitänyt laadittua Pirkanmaan vaihemaakuntakaavan kaavaluonnosta pääosin oikeasuuntaisena. Lausunnoissaan kaupunki on esittänyt, että on valtatie 23 pohjoispuolella olevat tuulivoima-alueet (tv1), jotka sijaitsevat sekä Ikaalisten että Parkanon kaupunkien alueilla, lisätään vaihemaakuntakaavaan tuulienergiatuotannon alueiksi sen mukaisesti, mitä ne ovat voimassa olevassa maakuntakaavassakin. Tämä näkemys ei ole ollut ristiriidassa Parkanon kaupunginhallituksen näkemyksen kanssa. Alueen suunnitelmallinen kehittäminen ei edellytä siten tälläkään perusteella enklaavin siirtämistä Parkanon kaupungin alueeseen.

Ikaalisten kaupunginvaltuusto viitaten erityisesti kuntalakiin ja maankäyttö- ja rakennuslakiin toteaa olevansa edelleen valmis yhteistyöhön Parkanon kaupunginhallituksen kanssa hoitaa nyt kysymyksessä olevan alueen kehittämistä yhdessä.

**Ikaalisissa**

**30.10.2023**

**Kaupunginvaltuusto**

## VALITUSOSOITUS

## MUUTOKSENHAKUKIELLOT

<b>Kieltojen perusteet</b>	Seuraavista päätöksistä ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa. Pykälät 74,75, 79, 82, 83, 84, 86, 87, 88
	Hallintolainkäyttölain 5 §:n tai muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla. Pykälät ja valituskieltojen perusteet

## VALITUSOSOITUS

<b>Valitusviranomaisen ja valitusaika</b>	Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite
	Hämeenlinnan hallinto-oikeus Raatihuoneenkatu 1 13100 HÄMEENLINNA sähköposti: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi puh. 029 5642200
	Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <a href="https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet">https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet</a>
	Kunnallisvalitus, pykälät 76, 77, 78, 80, 81, 85 Valitusaika 30 päivää
	Hallintovalitus, pykälät Valitusaika 30 päivää
Muu valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite	
Pykälät Valitusaika 30 päivää	
Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.	

<b>Valituskirja</b>	<p>Valituskirjassa on ilmoitettava</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite</li> <li>- päätös, johon haetaan muutosta</li> <li>- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi</li> <li>- muutosvaatimuksen perusteet</li> </ul> <p>Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.</p> <p>Valituskirjaan on liitettävä päätös, jos valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.</p>
<b>Valitusasia-kirjojen toimitaminen</b>	<p>Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, lähetin välityksellä tai sähköpostilla. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköpostilla toimitetut valitukset on oltava perillä viimeistään viimeisenä valituspäivänä klo 16.15 mennessä.</p> <p>Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span></p> <p>Valitusasiakirjat on toimitettava (jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle): nimi, osoite ja postiosoite <span style="float: right;">Pykälät</span></p>
<b>Oikeudenkäyntimaksu</b>	<p>Tuomioistuinmaksulain (1122/2021) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 270 euroa.</p>
<b>Lisätietoja</b>	<p>Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.</p>