

## Vaikutusten arviointi lomautuksesta

Lomautus voidaan toteuttaa yhden tai kahden viikon pituisena. Vaikutukset, riskit ym. tulee arvioida molempien vaihtoehtojen osalta erikseen.

Yksikkö	Hallinto
Henkilöstömäärä	6 henkilöä (hp, ks, thj, tja, ps, ths)
Säästö (1vko lomautus)	palkkasäästö 5600 euroa, sivukulujen kanssa 6700
Vaikutukset toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p><u>1 viikon lomautus</u></p> <p>Asiakaspalveluun katkos: kaupungintalo mahdollisesti suljettuna ulkopuolisilta. Ei kokoustarjoiluja ym. ”extra”.</p> <p>Tietohallinnossa viivästymistä, voidaan tehdä vain kiireelliset asiat. Näkyy työntekijöille ja pirhalle/kotelle mahdollisina viivästymisinä.</p> <p>Valmistelussa hitautta. Päätösten/pöytäkirjojen julkaisu viivästyy. Mahdollisesti virheitä päätöksenteossa.</p> <p>Lakisääteiset ja/tai sopimusveloitteet voivat jäädä hoitamatta.</p> <p><u>2 viikon lomautus</u></p> <p>Asiakaspalveluun merkittävä heikennys: kaupungintalo suljettuna ulkopuolisilta. Ulkopuolisista henkilöistä mahdollisesti riski kaupungintalolla.</p> <p>Tietohallinnon palveluihin merkittäviä viivästymisiä ja riskejä erilaisista odottamattomista tilanteista. Työntekijöille ja pirhalle/kotelle viivästymisiä, virhetilanteita ym. ongelmia. Sote-palvelutuotanto paikkakunnalla voi häiriintyä tietojärjestelmähäiriön vuoksi.</p> <p>Valmistelu keskeytyy, ongelmatilanteita kasautuu. Päätöksenteossa merkittävää hitautta. Toimielinten kokouksiin viivästymisiä. Todennäköisesti virheitä päätöksenteossa. Päätöksentekoa jää tekemättä.</p>
Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	Kirjaamo, tietosuojaposti, tietohallinto.
Muut huomiot	Viikon lomautus on toteutettavissa porrastetusti, kahden viikon lomautuksessa riskit kasvavat merkittävästi ja tekeminen heikentyy pitkäksi aikaa sijaistuksista ym. johtuen.

Yksikkö	Työllisyyspalvelut
Henkilöstömäärä	3 (tk, po, po)
Säästö (1vko lomautus)	palkkasäästö 2500, sivukulujen kanssa 3000
Vaikutukset toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p><u>1 viikon lomautus</u></p> <p>Työllisyyspalvelussa tehtäviä jää hoitamatta ja/tai niiden hoitaminen viivästyy. Asiakkaiden työttömyys voi pitkittyä, koska palvelussa viivettä. Asiakkaan kanssa tehtävä työaika lyhentyy, hoidetaan vain välttämätön palvelu. Asiakkaiden etuuksien saamiseen voi tulla haasteita. Lakisääteisten tehtävien hoitaminen vaarantuu jo nykyisellä työntekijä- ja asiakasmäärällä.</p> <p>Yritysten palvelu viivästyy, työntekijöiden välitys heikkenee, mikä vaikuttaa elinvoimaan, yritysten kasvuun ja kuntatalouteen. Valvontaviranomainen voi puuttua toimintaan.</p> <p>Työn määrä lisääntyy merkittävästi ja virheiden ja korvausvastuun määrä kasvaa. Työttömyys voi kasvaa ja pitkittyä.</p> <p>Kotouttamistyössä tehtäviä jää hoitamatta: viranomaisasioinnissa avustaminen, kv-rekryt, kotikuntaprosessit. Kotouttamiskorvausten saaminen voi viivästyä.</p> <p>Sopimusrikkomus kotouttamistyöstä tehdyssä sopimuksessa ja työllisyyden kuntakokeilussa mahdollinen.</p> <p><u>2 viikon lomautus</u></p> <p>Palveluissa merkittäviä viiveitä, lakisääteisiä tehtäviä jää tekemättä. Työmäärä kasvaa kohtuuttomaksi lomautusten aikana. Merkittävä riski valvontaviranomaisen puuttumiselle.</p>
Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	Työllisyyspalvelu on lakisääteinen palvelu ja lain mukaan avoinna aina arkipäivinä klo 9:00–16:15. Kotouttamistyö on lakisääteistä. Palveluita tuotetaan Parkanon lisäksi Kihniöön.
Muut huomiot	<p>Voidaan lomauttaa vain kunnan työntekijät. Te-keskuksen työntekijöitä ei voida lomauttaa.</p> <p>Huonoin ajankohta on huhti-elokuu, koska tuolloin työllistämisen tarve on suurinta ja lomakauden poissaoloja muutoinkin paljon.</p>

Yksikkö	Tekninen toimi
Henkilöstömäärä	Hallinto 2 henkilöä (tj, siht.) Kadut ja liikenneväylät 4,5 henkilöä (kp, km, 2,5 amm) Kiinteistöt 6 henkilöä Siivouspalvelut 7,5 (tj., 6,5 toim.huolt) Puistot 1+2x0,5 henkilöä (ptj. 2X 0,5 amm) Kaavoitus 4 (mp, pta, ptk, kart.) Rakennus ja ymp. valvonta 4 henkilöä (rt, aprt, yt, ls)
Säästö (1vko lomautus)	Hallinto 5 000 Kadut 4100 Kiinteistöt 4500 Siivous 6200 Puistot 2700 Kaavoitus 3400 Rakennus- ja ymp.v. 4200
Vaikutukset toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p><u>Hallinto</u> Päätösten ja kokousten valmistelussa hitautta. Päätösten/pöytäkirjojen teko ja julkaisu viivästyy.</p> <p><u>Kadut- ja liikenneväylät</u> Päätösten ja kilpailutusten viivästymistä. Laskujen käsittely hidastuu. Riski vahingonkorvauksiin kasvaa esim. liukastumiset. Vasteaika asiakaspalautteisiin viivästyy. Pakottavissa tilanteissa turvaututtavaan ostopalveluihin.</p> <p><u>Kiinteistöt</u> Asiakaspalvelu hidastuu. Tiedon kulku saattaa heiketä. Pitkittyessään korjausvelka kasvaa. Lähtökohtaisesti pienillä vahingoilla riski muodostua merkittävästi isommiksi.</p> <p><u>Siivous</u> Hygieniataso ja yleinen siisteys laskee.</p> <p><u>Puistot</u> Yleisten alueiden siisteys hetkellisesti heikkenee esim. roskien keruun ja roska-astioiden tyhjennysten viivästyessä. Taloudellinen säästö vähäinen.</p> <p><u>Kaavoitus</u> Valmistelu ja hankkeiden eteneminen viivästyy.</p> <p><u>Rakennus- ja ympäristötarkastus</u> Lupien käsittelyaika hidastuu ja läpimenoaika pitenee lautakunnan kokousrytmistä riippuen merkittävästikin. Saattaa joissain tapauksissa aiheuttaa merkittävän taloudellisen riskin luvanhakijalle.</p>

Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	Infran tulee olla lain edellyttämällä tasolla.  Valvovien viranomaisten tehtävät  Riski lakisääteisten ja/tai sopimusvelvoitteiden hoitamatta jättämisestä.
Muut huomiot	Lomautukset tulisi tehdä porrastetusti kausivaihtelu huomioiden. Lomautusten pitkittyessä muodostuu merkittäviä riskejä katujen ja yleisten alueiden turvallisuudelle ja sitä kautta nousevaa riskiä taloudellista riskiä vahingonkorvauksille.

Yksikkö	Sivistys/hallinto
Henkilöstömäärä	2
Säästö (1vko lomautus)	2309€
Vaikutukset henkilökuntaan, toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p>1 viikon lomautus</p> <p>Valmistelussa hitautta. Päätösten/pöytäkirjojen julkaisu viivästyy. Mahdollisesti virheitä päätöksenteossa.</p> <p>Riski lakisääteisten ja/tai sopimusvelvoitteiden hoitamatta jäämisestä</p> <p>2 viikon lomautus</p> <p>Valmistelu keskeytyy, ongelmatilanteita kasautuu. Toimielinten kokouksiin merkittäviä viivästymisiä. Virheitä päätöksenteossa. Päätöksentekoa jää tekemättä.</p> <p>Verkostojen, yhteistyö- ja sopimus Kumppaneiden kokoukset jäävät edustamatta.</p> <p>Riski lakisääteisten ja/tai sopimusvelvoitteiden hoitamatta jäämisestä</p>
Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	
Muut huomiot	Viikon lomautus on toteutettavissa porrastetusti, kahden viikon lomautuksessa riskit kasvavat merkittävästi ja tekeminen heikentyy pitkäksi aikaa.

Yksikkö	Sivistys/nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalvelut, hyvinvointityö
Henkilöstömäärä	5
Säästö (1vko lomautus)	3693€
Vaikutukset toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p>1.viikko</p> <p>Nuorisotyön katkos: ei toimintaa lomautuksen aikana.</p> <p>palvelun piirissä olevien nuorten tukeminen ja hyvinvointi heikkenevät. Kulttuuripalveluita ei lomautuksen aikana voida järjestää.</p> <p>Liikuntapalveluita ei voida järjestää, liikuntapaikkoja ei hoideta.</p> <p>2. viikkoa</p> <p>Pidempi katkos nuorisotyössä. Vaikutukset nuorison vapaa-ajan toimintaan ja hyvinvointiin.</p> <p>Liikuntapaikkojen hoitamatta jättämisellä suuremmat vaikutukset, niitä ei voida käyttää. Kulttuuritapahtumia ei voida järjestää.</p> <p>Hyte-työtä ei voida tehdä.</p>
Huomioitavat lakisäätteiset tehtävät	<p>Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen on kunnan lakisäätteistä tehtävää.</p> <p>Laki ei velvoita järjestämään etsivää nuorisotyötä. Kun kunta sellaista järjestää, toimintaa säätelee laki.</p>
Muut huomiot	<p>Koulunuorisotyöntekijä on määräaikainen ja hankerahoitteinen, etsivä nuorisotyöntekijä ja nuorten strattiohjaaja ovat hankerahoitteisia. HV-koordinaattori on määräaikainen.</p> <p>Lomautus tulisi ajoittaa loma-aikojen yhteyteen.</p>

Yksikkö	Sivistys/varhaiskasvatus
Henkilöstömäärä	33
Säästö (1vko lomautus)	24 664€
Vaikutukset toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p><u>1.viikko</u></p> <p>Lomautukset vaikuttavat merkittävästi varhaiskasvatuksen palvelujen heikentymiseen. Tämä vaikeuttaa lapsiperheiden arkea ja on erityinen riski lasten varhaiskasvatuksen toteutumiselle ja turvallisuudelle.</p> <p>Lomautukset heikentävät henkilöstön työhyvinvointia ja riskinä on sairauslomien lisääntyminen.</p> <p>Esiopetuksessa olevien oppilaiden opetus heikkenee.</p> <p><u>2. viikkoa</u></p> <p>Edellä mainittujen kertautuminen.</p> <p>Varhaiskasvatuksen järjestäminen vaarantuu. Riski lakisääteisen toiminnan hoitamatta jäämistä.</p>
Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	<p>Varhaiskasvatuksen toimintaa määrittää Varhaiskasvatuslaki 540/2018. Varhaiskasvatusta suunniteltaessa, järjestettäessä tai tuotettaessa ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu. Kunnan on järjestettävä tässä laissa säädettyä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta lapselle, jonka kotikuntalaisissa (201/1994) tarkoitettu kotikunta kyseinen kunta on.</p> <p>Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta lapselle, joka asuu kunnassa huoltajiensa työn, opiskelun, sairauden tai vastaavien syiden vuoksi, vaikka lapsella ei ole Suomessa kotikuntaa tai lapsen kotikunta on kotikuntalain perusteella toinen kunta.</p> <p>Kiireellisissä tapauksissa tai olosuhteiden muutoin niin vaatiessa kunnan on huolehdittava varhaiskasvatuksen järjestämisestä muullekin kunnassa oleskelevalle lapselle kuin kunnan asukkaalle.</p> <p>Kunnan on huolehdittava, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä laissa säädettyä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen tarpeisiin vastataan. Kunnan</p>

	<p>käytettävissä on oltava varhaiskasvatuksessa esiintyvää tarvetta vastaavasti varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluja.</p> <p>1.8.2020 voimaan tulleen varhaiskasvatuslain muutoksen jälkeen kaikille lapsille palautuu yhtäläinen oikeus varhaiskasvatukseen. Esimerkiksi työttömänä tai hoitovapaalla olevan vanhemman lapsi on taas oikeutettu kokopäiväiseen varhaiskasvatukseen.</p> <p>Esiopetuksen toimintaa määrittää Perusopetuslaki 628/1998 ja Varhaiskasvatuslaki 540/2018.</p>
Muut huomiot	<p>Lomautusta ei voi toteuttaa yhtä aikaa koko varhaiskasvatuksen henkilöstölle. Viikon lomautuksen täytyisi toteutua esimerkiksi vuoden aikana porrastetusti niin, että varhaiskasvatusta pystytään järjestämään suhdeluku säilyttäen.</p> <p>Erityisesti kiinnitettävä huomiota henkilöstön ja lasten säädetyn suhdeluvun säilyttäminen lomautuksen aikana.</p>



Yksikkö	Sivistys/koulutus
Henkilöstömäärä	69
Säästö (1vko lomautus)	61 513€
Vaikutukset henkilökuntaan, toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p><u>1.Viikko</u></p> <p>Opetuksen laadun ja määrän heikkeneminen. Opetussuunnitelman mukaisen opetuksen antaminen ja oppilaan ohjaus sekä turvallisen oppimisympäristön takaaminen vaikeutuvat.</p> <p>Opetuksen ja tuen puute heikentävät oppilaiden kouluhyvinvointia. Oppimisvaikeuksien lisääntyminen, oppimiseen jäävät aukot aiheuttavat vaikeuksia saada kiinni normaalista kouluarjesta ja -motivaatiosta.</p> <p>Oppilaiden poissaolojen määrä voi kasvaa.</p> <p>Henkilöstön työmäärän lisääntymisen vaikutus työhyvinvointiin. Sairaspoissaolojen määrä voi kasvaa.</p> <p>Esihenkilöiden työmäärä lisääntyy lomautukseen liittyvien työjärjestelyjen vuoksi. Lomautuksen aikainen opetus on suunniteltava hyvin.</p> <p>Opettajan vastuu oppilaista edellyttää tosiasiallista mahdollisuutta valvoa ja opettaa oppilaita.</p> <p>Henkilöstön äkilliset poissaolot vaikeuttavat lomautuksen aikaista opetuksen järjestämistä.</p> <p>Pitkäaikaisemmat vaikutukset oppilaisiin esimerkiksi jatko-opintoihin hakeutumisessa ja koulumenestyksessä.</p> <p><u>2. viikkoa</u></p> <p>Pidempi lomautus lisää esihenkilöiden työmäärää enemmän.</p> <p>Opetuksen laadun ja määrän suuri heikentyminen. Opetussuunnitelman mukaisen opetuksen antaminen, oppilaan ohjaus ja turvallisen oppimisympäristön takaaminen vaikeutuu merkittävästi.</p> <p>Kouluhyvinvointi heikkenee, oppimisvaikeudet lisääntyvät ja oppimiseen jää isompia aukkoja. Oppilaiden koulumotivaatio heikkenee.</p> <p>Henkilöstön työmäärä lisääntyy voimakkaasti.</p> <p>Pitkäaikaiset vaikutukset oppilaisiin. Tukiopetuksen ja tuen tarve kasvaa, mikä vähentää säästövaikutuksia.</p>

<p>Huomioitavat lakisääteiset tehtävät</p>	<p>Perusopetuslaki asettaa tiettyjä ehtoja esi- ja perusopetuksen opettajien lomautusten toteuttamiselle. Lomautus ei saa vaikuttaa opetuksen järjestäjän velvollisuuksiin turvata oppilaiden oikeuksia koulun jokaisena työpäivänä.</p> <p>Opetusta on lomautuksista huolimatta annettava määrältään ja laadultaan lainsäädännön ja määräysten edellyttämällä tavalla. Lomautukset eivät myöskään saa vaikuttaa oppilaan oikeuteen saada erityisopetusta, tukiovetusta ja muita perusopetuslain mukaisia palveluja. Perusopetuslain mukaisessa opetuksessa olevilla oppilailla on työpäivinä oikeus saada opetussuunnitelman mukaista opetusta sekä oppilaanohjausta.</p> <p>Perusopetuslain nojalla oppilaalla ja opiskelijoilla on oikeus turvalliseen oppimisympäristöön. Opetuksen järjestäjän tulee ennakolta huolehtia oppilaiden turvallisuudesta koulupäivän aikana. Tämä edellyttää muun muassa riittävää valvontaa oppituntien, ruokailun ja välituntien aikana.</p>
<p>Muut huomiot</p>	<p>Yhden opettajan vastuulla olevat oppilaat eivät voi olla kahdessa eri tilassa.</p> <p>Erityisen ja vaativan tuen oppilaiden opetuksen järjestämiseksi erityisopettajien lomautus on haasteellista.</p> <p>Lapsivaikutusten arviointi olisi selvitettävä ennen päätöksentekoa.</p> <p>Korona-ajalla on jo ollut huomattavia vaikutuksia oppilaiden hyvinvointiin ja oppimiseen.</p> <p>Lomautuksen voisi toteuttaa sijoittamalla lomautuspäivät lukuvuoden vesopäivien kohdalle, jolloin oppilaita ei olisi koulussa. Veso-päivät eli opettajatyöpäivät ovat suunnittelu- ja koulutuspäiviä, jolloin opettajat esim. suunnittelevat koulun toimintaa lukuvuotta varten. Veso-päivien pois jääminen tarkoittaa, ettei suunnittelua voi tehdä.</p> <p>Koulun työpäivinä tapahtuva lomautus tulisi suunnitella tarkoin ja niin, että lomautus on otettu huomioon jo alun perin tehtäessä työsuunnitelmaa lukuvuodelle.</p>

Yksikkö	Sivistys/kirjastopalvelut
Henkilöstömäärä	4,5
Säästö (1vko lomautus)	2765€
Vaikutukset henkilökuntaan, toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioon otavat riskit	<p><u>1 viikko</u> Kirjaston aukioloaikoja joudutaan supistamaan tai kirjasto sulkemaan lomautuksen ajaksi.</p> <p>Asiakaspalvelu vähenee, tai siihen tulee katkos.</p> <p>Lainojen hoito ja muu kirjaston palvelu viivästyy.</p> <p>Asiakasmaksuja ei voida ottaa vastaan. Lainattua aineistoa ei voida palauttaa.</p> <p>Tapahtumia ei voida järjestää.</p> <p><u>2. viikkoa</u> Kirjaston asiakaspalvelu vähenee merkittävästi, tai siinä on katkos lomautuksen aikana. Aukioloaikoja supistetaan merkittävästi tai kirjasto on suljettuna lomautuksen aikana.</p> <p>Lainojen hoito ja muu kirjaston palvelu viivästyy tai siinä on katko.</p> <p>Asiakasmaksuja ei voida ottaa vastaan. Lainattua aineistoa ei voida palauttaa.</p> <p>Tapahtumia ei voida järjestää.</p>
Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	Laki yleisistä kirjastoista 5§ määrittää, että kunnan tehtävänä on yleisen kirjaston toiminnan järjestäminen.
Muut huomiot	Lomautus tulisi toteuttaa toiminnan kannalta hiljaisimpaan aikaan.

Yksikkö	Sivistys/ruokahuolto
Henkilöstömäärä	8
Säästö (1vko lomautus)	2609€
Vaikutukset henkilökuntaan, toimintaan, palveluihin, kuntalaisiin, yrityksiin; huomioitavat riskit	<p><u>1.viikko</u></p> <p>Lämmin ruoka toimitettaisiin Kaarnan keittiöstä lomautuksen aikana. Työmäärä Kaarnan keittiöllä lisääntyy, aamupalan tarjoaminen lakkaa lomautuksen ajaksi. Aamupalan pois jäämisellä vaikutukset sitä käyttäville: mahdollisesti aamulla ei syödä mitään, jaksaminen koulussa heikkenee, keskittyminen heikkenee.</p> <p>Keittiön toiminta hidastuu, ruokailuun käytettävä aika pitenee. Työmäärä keittiössä kasvaa.</p> <p>Keittiöympäristössä työskentelyyn kuuluvat työturvallisuusasiat. Tapaturmien mahdollisuus kasvaa.</p> <p><u>2. viikkoa</u></p> <p>Edellä mainitut vaikutukset kertautuvat.</p> <p>Henkilöstön työssä jaksaminen heikkenee enemmän pidemmässä lomautuksessa.</p> <p>Äkillisillä poissaoloilla suurempi vaikutus henkilöstöön ja palvelun tuottamiseen.</p>
Huomioitavat lakisääteiset tehtävät	Perusopetuslain 31§ mukaan opetukseen osallistuvalla on annettava jokaisena työpäivänä tarkoituksenmukaisesti järjestetty ja ohjattu, täysipainoinen maksuton ateria.
Muut huomiot	Lomautus toteutuisi Lystinmäen ja Kuttikallion keittiöllä yksi henkilö kerrallaan. Lämmin ruoka toimitettaisiin kaarnan keittiöltä. Ruokahuollon henkilökuntaa ei voida lomauttaa samaan aikaan, jotta opetukseen osallistuvien oikeus maksuttomaan ateriaan pystytään toteuttamaan.