

**Tarkastuslautakunta****Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä.**

Aika 20.09.2023 klo 14:00 - 16:23**Paikka** Kaupungintalo / Kaupunginhallituksen kokoushuone**Käsitellyt asiat**

§		Sivu
§ 69	Kokouksen laillisuuden toteaminen	3
§ 70	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 71	Viranhaltijoiden haastattelut	5
§ 72	Vastaukset arviointikertomukseen vuodelta 2022	7
§ 73	Sivutoimilupien myöntämisprosessi	11
§ 74	Lautakunnan jäsenten huomioita	13
§ 75	Sidonnaisuuksien ilmoittaminen	14
§ 76	Muut asiat	15

**Osallistujat**

			Lisätiedot
Läsnä	Tuominen Juha Sälkänmäki Mira Kallioniemi Satu Kempainen Tuomo Uotila Jyrki	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	
Muu	Keso Vesa Aleksi Saukkoriipi Timo Lehtinen	sihteeri hallinto- ja talousjohtaja tietohallintojohtaja	klo 14.00 - 15.50 klo 14.00 - 15.30

Allekirjoitukset

	Juha Tuominen puheenjohtaja	Vesa Keso pöytäkirjanpitäjä
Käsitellyt asiat	§:t 69 - 76	
Pöytäkirjan tarkastus	Parkanossa 21.9.2023	
	Satu Kallioniemi pöytäkirjantarkastaja	Tuomo Kempainen pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Yleisessä tietoverkossa www.parkano.fi pöytäkirjan tarkastamisen jälkeen 21.09.2023 lähtien.



Kokouksen laillisuuden toteaminen

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 69

Tarkastuslautakunnan kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä. Kutsun antaa puheenjohtaja ja siinä on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Asiasta päätetään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Hallintosäännön 74 §:n mukaan lautakunnan kokouksissa tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus.

Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajaansa tarkastuslautakunnan kokouksiin.

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



Pöytäkirjantarkastajien valinta

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 70

Hallintosäännön 150 §:n mukaan pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan lautakunnan päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan kaksi toimielimen jäsentä. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Satu Kallioniemi ja Tuomo Kemppainen.



Viranhaltijoiden haastattelut

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 71

Työohjelman mukaisesti tarkastuslautakunnan kokouksiin kutsutaan tarvittaessa kaupungin/arvioitavan kohteen viranhaltijajohtoa, luottamushenkilöjohtoa, henkilökunnan edustajia, tytäryhtiöiden edustajia ja mahdollisia muita sidosryhmän edustajia selvittämään omasta näkökulmastaan arviointikohteen toimintaa, tavoitteita ja niiden toteutumista.

Tarvittaessa haastateltaville jaetaan ennakkoon täytettäväksi arviointilomake toimialan/vastuualueen toiminnasta ja taloudesta. Lomake ei ole julkinen eikä sitä liitetä pöytäkirjaan.

Haastateltava	Aika	Aihe
Hallinto- ja talousjohtaja	14:00	Ajankohtaiset kaupungin toimintaan ja talouteen liittyvät asiat Talousarvion toteutuminen Vuoden 2022 arviointikertomuksen havaintojen johdosta tehdyt toimenpiteet; kaupunginhallituksen selvityksen esittely Sivutoimilupien myöntämisprosessi. Esittely.
Tietohallintojohtaja		Arviointi: Tukipalvelut, tietohallinto

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta kuulee katsaukset ja käy keskustelun esiin nousevista asioista.

Päätös

Hallinto- ja talousjohtaja selosti tarkastuslautakunnalle osavuosikatsauksen mukaisia talousarvion toteutumätietoja ajalta 1-6 2023. Saadun selvityksen mukaan vuosikate oli 3,5 M€ ja tilikauden ylijäämä 2,6 M€. Talousarviossa vuosikate oli 4,1 M€ ja tilikauden ylijäämä 2,0 M€. Hallinto- ja talousjohtajan ennusteen mukaan tilikauden 2023 ylijäämä olisi noin 2,8 M€.

Tarkastuslautakunnalle selvitettiin vuoden 2024 talousarvion laadintaan liittyviä asioita. Saadun selvityksen mukaan vuoden 2024 valtionosuudet tulevat olemaan noin 2 M€ pienemmät kuin vuonna 2023.

Tietohallintojohtaja esitteli tarkastuslautakunnalle tietohallinnon toimintaan liittyviä asioita. Esillä oli mm. viime vuosien muutokset toiminnassa ja riskienhallintaan liittyviä asioita.



Tarkastuslautakunta keskusteli tietohallintoon liittyvästä riskienhallinnasta, riskien seurannasta ja raportoinnista. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että varmistetaan hallintosäännön edellyttämän riskienhallintaan liittyvän raportoinnin toteutumisesta. Esillä oli myös mahdollisuus käyttää konserniohjetta osana tytäryhteisöjen tietohallintoon liittyvää riskienhallintaa.

Kaupunginhallituksen kaupunginvaltuustolle antama selvitys toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt vuoden 2022 arviointikertomuksen havaintojen johdosta käsiteltiin omana päätöspykälänään.

Sivutoimilupien myöntämisprosessiin liittyvät asiat käsiteltiin omana päätöspykälänään.



Vastaukset arviointikertomukseen vuodelta 2022

Tarkastuslautakunta 24.05.2023 § 48

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on KuntaL 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet sekä onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Hallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta (KuntaL 121.5§).

Tilivelvollisten viranhaltijoiden antamien selvitysten, pöytäkirjojen seurannan, vuoden 2022 tilinpäätöksen ja muun seurannan perusteella tarkastuslautakunta arvioi kaupungin toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä toiminnan tuloksellisuutta ja tarkoituksenmukaisuutta vuodelta 2022.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta käsittelee arviointikertomuksen ja antaa sen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Tarkastuslautakunta esittää, että kaupunginhallitus antaa KuntaL 121.5§ mukaisen lausunnon 1.9.2023 mennessä.

Päätös

Tarkastuslautakunta käsiteli arviointikertomuksen ja päätti antaa sen kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi.

Tarkastuslautakunta esittää, että kaupunginhallitus antaa KuntaL 121.5§ mukaisen lausunnon 1.9.2023 mennessä.

Kaupunginhallitus 12.06.2023 § 173

Kaupunginhallituksen tulee antaa KuntaL 121.5 § mukainen lausunto 1.9.2023 mennessä.

Liitteenä
Arviointikertomus vuodelta 2022

Valmistelija hallinto- ja talousjohtaja Aleksi Saukkoriipi.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari



Päätösehdotus	Kaupunginhallitus merkitsee arviointikertomuksen tietoonsa saatetuksi ja päättää antaa KuntaL 121.5 § mukaisen lausunnon 1.9.2023 mennessä.
Käsittely	Kaupunginhallituksen jäsen Tapio Ristamäki esitti, että päätösehdotukseen tehdään seuraava lisäys: Lisäksi kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että teetetään selvitys arviointikertomuksessa olevista, mahdollisista puutteellisista virkavastuukysymyksistä. Valtuustolle esitetään, että selvityksen tekijä on ulkopuolinen asiantuntijataho.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto 19.06.2023 § 33

	Liitteenä Arviointikertomus vuodelta 2022
Esittelijä	Tarkastuslautakunta
Päätösehdotus	Kaupunginvaltuusto päättää merkitä vuoden 2022 arviointikertomuksen tiedoksi. Kaupunginvaltuusto päättää, että arviointikertomuksessa olevista mahdollisista puutteellisista virkavastuukysymyksistä teetetään selvitys ulkopuolisen asiantuntijatahon toimesta. Edelleen kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2022 arviointikertomuksen perusteella hallintokunnat veloitetaan ottamaan kantaa kertomuksessa esitettyihin huomioihin siten, että kaupunginhallitus voi toimittaa niiden perusteella tekemänsä toimenpide-ehdotukset tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle syyskuun loppuun mennessä.
Käsittely	Keskustelun kuluessa valtuutettu Susanne Talonen-Seppälä esitti valtuutettu Reijo Ojenuksen kannattamana, että ulkopuolista selvitystyötä ei tehdä. Kaupunginvaltuusto päättää merkitä vuoden 2022 arviointikertomuksen tiedoksi. Edelleen kaupunginvaltuusto päättää, että vuoden 2022 arviointikertomuksen perusteella hallintokunnat veloitetaan ottamaan kantaa kertomuksessa esitettyihin huomioihin siten, että kaupunginhallitus voi toimittaa niiden perusteella tekemänsä toimenpide-ehdotukset tarkastuslautakunnalle ja kaupunginvaltuustolle syyskuun loppuun mennessä.



Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava, kannatettu esitys, on asiassa äänestettävä.

Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen esityksen:
Ne, jotka kannattavat esittelijän ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Susanne Talonen-Seppälän esitystä, äänestävät EI.
Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestystavaksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin (6) JAA-ääntä ja (25) EI-ääntä.

Päätös: Kaupunginvaltuuston päätökseksi tuli näin valtuutettu Susanne Talonen-Seppälän esitys.

Äänestyspöytäkirja otettiin pöytäkirjan liitteeksi.

Kaupunginhallitus 21.08.2023 § 205

Kaupunginhallitus on päättänyt 12.6.2023 § 173 antaa KuntaL 121.5 § mukaisen lausunnon 1.9.2023 mennessä. Lausunto annetaan kaupunginvaltuustolle sekä tarkastuslautakunnalle tiedoksi.

Liitteenä on kooste tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen luvussa 4 esitetyistä kysymyksistä ja niihin valmistellut vastaukset.

Valmistelija: johtoryhmä

Esittelijä Kaupunginjohtaja Aki Viitasaari

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää antaa liitteen mukaiset vastaukset arviointikertomuksen 4. luvussa esitettyihin kysymyksiin.

Käsittely

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 72
545/00.03.02/2023

Liitteenä
Arviointikertomus vuodelta 2022
Kooste tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen luvussa 4 esitetyistä kysymyksistä ja niihin valmistellut vastaukset.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta merkitsee kaupunginhallituksen antamat vastaukset tiedoksi ja lähettää vastaukset edelleen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.



Käsittely

Päätös

Tarkastuslautakunta merkitsi kaupunginhallituksen antamat vastaukset tiedoksi ja päätti lähettää vastaukset edelleen kaupunginvaltuustolle.



Sivutoimilupien myöntämisprosessi

Tarkastuslautakunta 23.08.2023 § 64

Sivutoimilupien myöntämisprosessin ja -ohjeistuksen esittely.

Hallintosääntö 52§: Sivutoimilupahakemuksen ratkaisee ja sivutoimiluvan peruuttamisesta sekä sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen kieltämisestä päättää henkilöstöjaosto.

Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 18§:

Sivutoimi ja kilpaileva toiminta

Sivutoimella tarkoitetaan virkasuhdetta, palkattua työtä ja pysyväisluonteista tehtävää, joista viranhaltijalla on oikeus kieltäytyä, sekä ammatin, elinkeinon ja liikkeen harjoittamista.

Viranhaltija ei saa ottaa vastaan eikä pitää sellaista sivutoimintaa, joka edellyttää työajan käyttämistä sivutoimeen kuuluvien tehtävien hoitamiseen, ellei työnantaja hakemuksesta myönnä siihen lupaa. Lupa voidaan antaa myös määräajaksi ja rajoitettuna. Lupa voidaan peruuttaa, kun siihen on syytä. Viranhaltijalle on varattava tilaisuus tulla kuulluksi ennen peruuttamista.

Harkittaessa sivutoimiluvan myöntämistä on otettava huomioon, että viranhaltija ei saa sivutoimen vuoksi tulla esteelliseksi tehtävässään. Sivutoimi ei myöskään saa vaarantaa luottamusta tasapuolisuuteen tehtävän hoidossa tai muutenkaan haitata tehtävän asianmukaista hoitamista. Sivutoimena ei saa harjoittaa sellaista toimintaa, joka kilpailevana toimintana ilmeisesti vahingoittaa työnantajaa.

Viranhaltija ei saa virkasuhteen kestäessä ryhtyä kilpailevan toiminnan valmistelemiseksi sellaisiin toimenpiteisiin, joita 3 momentissa säädetty huomioon ottaen ei voida pitää hyväksyttävänä.

Muusta kuin 2 momentissa tarkoitettusta sivutoimesta viranhaltijan on tehtävä ilmoitus työnantajalle. Työnantaja voi varattuaan viranhaltijalle tilaisuuden tulla kuulluksi kieltää tällaisen sivutoimen vastaanottamisen ja pitämisen 3 momentissa säädetyillä perusteilla.

TSL 3§: Kilpaileva toiminta

Työntekijä ei saa tehdä toiselle sellaista työtä tai harjoittaa sellaista toimintaa, joka huomioon ottaen työn luonne ja työntekijän asema ilmeisesti vahingoittaa hänen työnantajaansa työsuhteissa noudatettavan hyvän tavan vastaisena kilpailutekona.



Päätösehdotus Tarkastuslautakunta keskustelee sivutoimilupien myöntämisprosessista ja siihen liityvästä ohjeistuksesta.

Käsittely

Päätös Tarkastuslautakunta ja kaupunginjohtaja keskustelivat sivutoimilupien myöntämisprosessista.

Tarkastuslautakunta päätti pyytää seuraavaan kokoukseen luettelon myönnettyistä sivutoimiluvista ja sivutoimi-ilmoituksista.

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 73
700/01.00.00/2023

Tarkastuslautakunnan kokouksessa 23.8.2023 tarkastuslautakunta ja kaupunginjohtaja keskustelivat sivutoimilupien myöntämisprosessista.

Tarkastuslautakunta päätti tuolloin pyytää seuraavaan kokoukseen luettelon myönnettyistä sivutoimiluvista ja sivutoimi-ilmoituksista.

Tarkastuslautakunta on pyytänyt hallinto- ja talousjohtajaa esittelemään tarkastuslautakunnalle sivutoimilupien myöntämisprosessia ja -ohjeistusta.

Liitteenä
Parkanon kaupungin sivutoimiohje
Oheisaineistona
Yhteenveto sivutoimi-ilmoituksista

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta keskustelee sivutoimilupien myöntämisprosessista ja siihen liityvästä ohjeistuksesta.

Käsittely

Päätös Tarkastuslautakunta toteaa, että sille oli toimitettu luettelo myönnettyistä sivutoimiluvista ja sivutoimi-ilmoituksista kokouksen 23.8.2023 päätöksen mukaisesti. Saadun tiedon mukaan sivutoimilupia ei ole myönnetty. Sivutoimi-ilmoituksen oli antanut 9 työntekijää/viranhaltijaa.

Tarkastuslautakunta keskusteli sivutoimilupiin ja -ilmoituksiin liittyvistä asioista. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että ohjeistuksen ajantasaisuutta seurataan ja että ohjetta päivitetään tarvittaessa.



Lautakunnan jäsenten huomioita

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 74

Tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta on arviointisuunnitelmassaan sopinut keskinäisen työnjaon eri toimielinten hallinnon seuraamisesta sekä tietojen keräämisestä palvelutoiminnan toimivuudesta ja tavoitteiden toteutumisen tilanteesta.

Lautakunnan jäsenten hallinnon seurantavastuu on seuraava:

Toimielin

Kaupunginhallitus
sivistyslautakunta
perusturvalautakunta
tekninen lautakunta
rak- ja ympäristölautakunta

Tarkastuslautakunnan jäsen

Juha Tuominen
Jyrki Uotila
Satu Kallioniemi
Tuomo Kempainen
Mira Sälkänmäki

Lautakunnan jäsenille on luotu mahdollisuus päästä sähköiseen kokousjärjestelmään oman vastualueensa organisaatioon.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta käy keskustelun toimielinten tekemistä päätöksistä ja palvelutoiminnan toimivuudesta sekä tavoitteiden toteutumisen tilanteesta.

Päätös

Tarkastuslautakunta kävi keskustelun toimielinten tekemistä päätöksistä.



Sidonnaisuuksien ilmoittaminen

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 75

Kuntalain 84 §:n mukaan kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudestaan sekä muista sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka kuntalain §:n 121 mukaisesti valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta

- käsittelee saadut sidonnaisuusilmoitukset
- käsittelee saadut sidonnaisuusilmoitusten täydennykset
- päättää julkaista käsitellyt sidonnaisuusilmoitukset ja ilmoitusten täydennykset kaupungin internetsivuilla
- pyytää tarvittaessa ilmoittamisvelvollisia jättämään ilmoitus tai täydentämään ilmoitusta.

Päätös

Klaus Myllymäki ja Ville Paldanius olivat toimittaneet tarkastuslautakunnalle sidonnaisuusilmoitukset.

Tarkastuslautakunta käsittelee saapuneet ilmoitukset ja päätti julkaista niiden tiedot kaupungin internetsivuilla.

**Muut asiat**

Tarkastuslautakunta 20.09.2023 § 76

Päätösehdotus	Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväksi lautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan mahdollisesti esille ottamat asiat.
Päätös	<p>Osana arviointityötä tarkastuslautakunta seuraa toimielinten tekemiä päätöksiä. Tarkastuslautakunta toteaa, että seuraaminen tehdään kaupungin kokousjärjestelmässä ja että jäsenet tarvitsevat riittävät käyttöoikeudet seurannan tekemiseksi.</p> <p>Tarkastuslautakunnan seuraava kokous on työohjelman mukaisesti 25.10.2023.</p>



Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 75, § 76

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.