

Parkanon kaupunki / Rakennus- ja ympäristölautakunta

OIKAISUVAATIMUS

Asia: Toimenpidelupa / Parkanon Keräystuote Oy, Sahatie 1, Parkano.

Piha-alueen rakentaminen. Kiinteistötunnus: 581-421-87-0 Kuntalupatunnus 23-0040-T 13.7.2023

Vaadin päätöksen oikaisemista ja palauttamista uudelleen valmisteluun. Toimenpidelupa käsittää piha-alueen laajentamisen lisäksi vallien rakentamista, jotka edellyttävät poikkeuslupaa. Piha-alueen rakentamisessa on kyse jätteenkäsittelyn toiminta-alueesta ja sen laajentamisesta, jossa ei ole huomioimatta aiempaa toiminta-alueen rajausta.

1) Kaavoitustilanne ja poikkeusluvan tarve

Parkanon kaupungin ajantasaisen karttapalvelun mukaan Poikkeusjärven alueella on rantakaava, joka kattaa asianomaisen Sahatie 1:n kiinteistön. Parkanon keräystuote Oy:n jätealueen laajennukseen on oltava ennen toimenpideluvan myöntämistä poikkeus maankäyttö- ja rakennuslain 72 §:ssä tarkoitetusta ranta-alueesta koskevasta rakentamisrajoituksesta. Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätöksessä KHO 2017:174 lainsäädännön periaatetta kyseisen pykälän osalta on täsmennetty poikkeusluvan tarpeen osalta. Lisäksi poikkeusluvan myöntämiseen täytyy maankäyttö- ja rakennuslain 171 §:n mukaan olla aina erityinen syy. Parkanon kaupunki ei ole käsitellyt eikä myöntänyt poikkeuslupaa rakentamiselle ennen viranhaltijapäätöstä.

Toimenpideluvassa myönnetään lupa n. 3 metriä korkeiden ja pituudeltaan n. 200 metriä pitkien vallien rakentamiseen alueelle piha-alueen laajentamisen lisäksi. Kyse ei ole vähäisestä poikkeamisesta olemassa olevasta kaavasta, jolloin poikkeuslupa tarvitaan.

2) Parkanon keräystuote Oy:n ympäristöluvan ennakoaloitusluvan määräysten mukaisuus

Hallintolain (2003/434) 6 § hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti Parkanon kaupungin aiemmin myöntämät luvat muodostavat oikeutettuja odotuksia viranomaistoiminnalle. Näitä aiempia lupia ei ole huomioitu toimenpideluvan käsittelyn yhteydessä.

Parkanon kaupunki on myöntänyt aiemmin Parkanon keräystuote Oy:lle ympäristöluvan ennakoaloitusluvan, jossa ehdoissa on määriteltä yrityksen toiminta-alue jätteenkäsittelylle. Toimenpideluvan ”piha-alueen rakentaminen” on osin tällä ennakoaloitusluvan mukaisella alueella, jolla käsitellään jätteitä. Laajennusta vailleineen ei ole rajattu aiemman ennakoaloitusluvan mukaiselle toiminta-alueelle, kuten olisi pitänyt tehdä.

Parkanon kaupungin myöntämän ympäristöluvan ennakoaloitusluvan mukaan koko toiminta-alueen hulevedet tulee johtaa Sahatien itäpuolella sijaitsevaan imeytyskuoppaan, jonka vedenlaatua on määräysten mukaan tarkkailtava. Nykyisellään jätteidenkäsittelyyn käytetyn alueen hulevedet eivät edes teoriassa päädy tähän imeytyskuoppaan. Toimenpideluvan kaavapiirustuksen mukaan hulevesiä ei johdeta tähän ympäristöluvan ennakoaloitusluvan mukaiseen paikkaan. Koska kyse on jätteidenkäsittelyalueesta, hulevesien imeyttäminen suoraan maaperään ei ole asianmukainen ratkaisu eikä hyväksyttävää.

3) Saastuneiden maa-alueiden huomioimen ja jo tehdyt kaivaukset

Toimenpideluvan ehdoissa mainitaan saastuneet maa-alueet. Laajennus sijaitsee alueella aiemmin toimineen sahan vanhemman puru-, kuorike- ja jätekaatopaikan kohdalla Luvanhakija on ollut täysin tietoinen, että Sahatie1:n alueella ei voi kaivaa maata huomioimatta mahdollista aiemman toiminnan aiheuttamaa maaperän saastumista. Parkanon keräystuote Oy on kuitenkin jo ennen toimenpidelupaa kaivanut saastunutta maa-aluetta ja rakentanut siitä vallit. Parkanon ympäristötarkastaja on todennut kaivannon olemassaolon tarkastuskäynnillä 25.4.2023.

Toimenpidelupahakemuksessa ei ole mainintaa mistä aineksesta maavallit tullaan rakentamaan. Jos valleja käytetään jätteen loppusijoittamiseen, niiden toteuttamiseen vaaditaan ympäristölupa jo ennen toimenpideluvan käsittelemistä. Saastuneiden maa-aineisten osalta viimesijainen taloudellinen vastuu vallien asianmukaisesta loppukäsittelystä on Parkanon kaupungilla.

Parkanon keräystuote Oy on tietoisesti jättänyt hakematta toimenpidelupaa ennen saastuneen maa-alueen kaivamista ja jättänyt tarvittavat selvitykset tekemättä. Samoin yritys oli täyttänyt kuoppaa luvattomasti itse tuottamallaan betonimurskeella. Yritys toimii jätehuoltoalalla, joten yrityksen on oltava perillä toimintaansa koskevista määräyksistä ja toimittava niiden mukaan.

4) Puutteelliset suunnitelmat

Lupahakemuksen liitteenä olevat suunnitelmat ovat puutteelliset. Niissä ei huomioida kaltevan jätteenkäsittelyalueen hulevesien johtamista asianmukaisesti Sahatien alitse ja edelleen imeytyskuoppaan. Lisäksi kuvissa olevien vallien suunnitteluun ei ole kiinnitetty huomiota. Alueen rajauksessa ei ole huomioitu jätteenkäsittelyn toiminta-alueen rajoja. Ympäristöministeriön asetus rakentamista koskevista suunnitelmista ja selvityksistä (2015/216) antaa ohjeet minimivaatimuksista, joita suunnitelma ei täytä esimerkiksi hulevesien osalta.

Parkanon keräystuote Oy on aiemmin hakenut toimenpidelupaa aidalle. Liitteenä olevissa suunnitelmissa ei ole huomioitu tätä aitarakennelmaa. Aiemmin yritys on hakenut vastaavaa toimenpidelupaa otsikolla "Täyttölupa ja alueen asvaltointi". Tuolloin hakemuksessa yrityksen suunnitelmat olivat lähinnä epämääräiset. Tämä hakemus on hieman asiallisempi, mutta herättää kysymyksen luvanhakijan todellisista suunnitelmista.

Selvyyden vuoksi huomautan, että Parkanon kaupungin tulisi huolehtia ennen lupien käsittelyä hakijoiden asianmukaisesta neuvonnasta, edellyttäen riittäviä suunnitelmia ja huomioida omat aiemmat päätöksensä. Aiheesta Parkanon kaupunki on jo aiemmin saanut Vaasan hallinto-oikeudelta moitteet.